# ALC'ALDES DE MÉXICO

CDMX y Puebla **EJEMPLO EN MOVILIDAD:**L. Prados

El director General de Clear Channel en México ubica a estas urbes en el *top* de las más sostenibles

**PEF 2017** 

10,000 MDP MENOS
PARA GOBIERNOS LOCALES

Encuesta

80% no cree que la economía mejore



Municipios deben participar en educación

SMS EN LUGAR

DEVALES, TARJETAS O EFECTIVO



▶ Entrevista con Enrique Rivas Cuéllar, alcalde de Nuevo Laredo, Tamps.





6ta. generación de procesador Intel® Core™ i7

Si tiene Intel, tiene soluciones poderosas.

X1 TABLET





X1 YOGA



X1 CARBON



# En movilidad, el futuro es hoy

asta hace unos años, los expertos aseguraban que el transporte en vehículos impulsados por combustibles fósiles ya no se podría sostener porque el petróleo no es eterno y por la contaminación que genera.

Los altos precios de las gasolinas, que impactan en los bolsillos de los consumidores y la polución que afecta a grandes ciudades como Londres, Madrid, París, Pekín y la Ciudad de México le dan la razón a quienes vaticinaron ese futuro adverso que hoy vivimos.

Aun en medio de la densa nata de esmog que ya es parte del paisaje cotidiano de las grandes urbes, hay una luz de esperanza. En esta edición presentamos una entrevista con Luis Prados Platas, director de Clear Channel en México, la firma encargada de operar el sistema de bicicletas públicas Ecobici, en la Ciudad de México, uno de los más exitosos en el mundo.

Luis Prados comparte la visión de los especialistas que opinan que los automóviles que se mueven con gasolina o diésel tienen una fecha de caducidad y que si los gobiernos aspiran a una movilidad sostenible, deben realizar esfuerzos serios por conocer los problemas en sus localidades e implementar esquemas de transporte eficaces y con un impacto mínimo o nulo en el medioambiente.

El directivo sostiene que la Ciudad de México y Puebla son metrópolis que ponen el ejemplo a nivel nacional en el desarrollo de soluciones a los problemas de movilidad que enfrentan. Por otra parte, Monterrey, Guadalajara, Querétaro, Mérida y Veracruz son ciudades con áreas de oportunidad que, de atenderse a la brevedad, pueden colocarlas en el top de las más sostenibles.

Las acciones para mejorar la movilidad requieren el compromiso de los tres órdenes de gobierno y, por supuesto, recursos. Por eso, aunque el panorama económico para los próximos meses no es el mejor, es necesario redoblar esfuerzos desde lo local. Para este año, el gasto federalizado aprobado en el Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF) es 0.6 por ciento menor al que se autorizó para 2016, lo cual equivale a 10 mil 83 millones de pesos (mdp).

A esta situación se suma el descontento de los mexicanos por el alza de los combustibles, lo cual quedó de manifiesto en los lamentables sucesos que siguieron a la puesta en marcha de esta medida: saqueos y destrozos en comercios en todo el país. La encuesta elaborada por Testa Marketing revela que 80 por ciento de los consultados considera que las condiciones económicas del país seguirán igual o empeorarán este año; un porcentaje similar tampoco ve mejoras en la seguridad del país.

Para hacerle frente a estas adversidades, los gobiernos locales tienen tres opciones: elevar impuestos, ajustar su gasto o contratar deuda. Una alternativa más es mejorar la recaudación, lo cual sigue siendo una asignatura pendiente.

Hacer más eficiente el ejercicio de los recursos públicos también ayuda a mejorar las finanzas locales, por ejemplo, a la hora de dispersar el dinero destinado a programas sociales. Hoy día, esto se realiza a través de tarjetas, vales o efectivo, sin embargo, dichos métodos implican un gasto extra, la contratación de intermediarios y son vulnerables a robos o extravíos. Una opción más rápida y segura de hacerle llegar dichos recursos a los beneficiarios es a través del servicio de mensajes cortos (SMS por sus siglas en inglés).

En nuestra sección Tips de Gestión presentamos una solución desarrollada por la empresa Sr. Pago, mediante la cual, los beneficiarios de programas sociales pueden recibir el monto asignado y gastarlo a través de mensajes de texto en sus teléfonos celulares, sin necesidad de conexión a Internet; por su parte, los gobiernos no tienen que invertir en infraestructura ni recurrir a intermediarios.

Esta edición se complementa con una entrevista con Enrique Rivas Cuéllar, presidente municipal de Nuevo Laredo, Tamaulipas.

Los editores

# Contenido

NÚMERO 83, FEBRERO 2017



Directora General
Norma Pérez Vences

pperez@alcaldesdemexico.com

Coordinador Editorial

David Galicia Sánchez

Corrección de Estilo
Claudia Sáenz Garduño

Coordinadora de Arte

Eréndira C. Castillo Ceballos

Coordinadora de Fotografía **Rosalía Morales Flores** 

EditorWeb

Isaías Ocampo Gaona

Webmaster

Armando Arellano García

Community Manager
Antonio García Flores

Colaboradores

Nora Sandoval, Jaime Millán Núñez, Juan Danell Sánchez, Martha Mejía, Esther Arzate, Mara Rivera, María Luisa Aguilar G., Alejandro Durán, Jorge López, Leonardo Aramis Flores Carranza, Cynthia Grajales

Consejo Editorial

Gabriela Alarcón, Lucía Álvarez, Eduardo Bohórquez,
Enrique Cabrero, Julieta del Río Venegas,
Víctor Alejandro Espinoza Valle,
Otto Granados, Tonatiuh Guillén, Blanca Lilia Ibarra,
Luis Felipe Martí Barbolla, María Elena Morera,
Antonio Ocaranza Fernández, Joel Ortega,
Juan Pardinas, Teresita Rendón, Pablo Rojo,
María Cristina Rosas, Joel Salas Suárez,
Arturo Sánchez Gutlérrez, Leticia Santín,
Martha Tagle, Alicia Ziccardi

Ventas Publicidad ventas y publicidad@alcaldes demexico.com

Base de Datos y Suscripciones **Erick Vázquez Vázquez** evazquez@alcaldesdemexico.com

Director de Administración Enrique Lorenzana Zarco elorenzana@alcaldesdemexico.com

Foto de portada Rosalía Morales

Alcaldes de México®, año 7, número 83, Febrero 2017, es una publicación mensual editada y distribuida por Cazonci Editores S.A. de C.V. Oficinas: Moliere 330, desp. 401, col. Polanco Reforma, Del. Miguel Hidalgo, CP. 11550, México, DF, Tel. 5545-8104, Fax 5545-8059. Correo electrónico: contacto@alcaldesdemexico.com. Todos los derechos de reproducción de los textos aquí publicados están reservados por Alcaldes de México. ISSN: En trámite. Número de certificado de reserva de derechos al uso exclusivo del título 04-2012-081410390500-102, otorgado por el Instituto Nacional del Derecho de Autor. Número de certificado de licitud de título: 14454. Número de certificado de licitud de contenido: 12027. Impresión: Compañía Impresora El Universal, Allende 174, Col. Guerrero, C.P. 06300, Ciudad de México, Tel. 5117 0190. Este número se terminó de imprimir el 30 de Enero de 2017 con un tiraje de 11,000 ejemplares. Distribuidor, Comercializadora GBN S.A. de C.V. Calzada de Tlalpan # 572, Desp. C-302, Col. Moderna, Del. Benito Juárez C.P. 03510, México D.F., Tel. / Fax: (0155) 5618-8551. Los artículos firmados son responsabilidad de sus autores y no reflejan necesariamente el punto de vista de Cazonci Editores S.A. de C.V. Editor responsable: Norma Zoila Pérez Vences. Se prohíbe su reproducción total o parcial. Los publirreportajes son espacios pagados por el cliente









#### **Antesala 1**

En movilidad, el futuro es hoy

## Desde la Urna 4

Cada vez más electores de corto plazo por Arturo Sánchez Gutiérrez

# Claroscuro Municipal 6

Lo negativo y lo positivo en el ámbito local

#### **Minuta Local 8**

# **Expediente Abierto**

► Movilidad • Entrevista

**10** Luis Prados Platas Director General de Clear Channel en México

por Esther Arzate





Registro Moctezuma & Asociados número 25 **14** Soluciones a pequeña escala en transporte: necesarias por Esther Arzate

**18** En transporte, un abanico de opciones

por Alejandro Villegas López

### Finanzas

**20** PEF 2017: 10,000 MDP menos para gobiernos locales *por Alejandro Durán* 

**24** Gobiernos líderes en financiamiento cuentan con organización ciudadana por José Octavio Acosta Arévalo

#### **▶** Encuesta

**26** 80% no cree que la economía mejore *por Ariosto Manrique* 



## ▶ Desarrollo Social

**30** Organizaciones en pro de la niñez por María Luisa Aguilar G.

#### **▶** Entrevista

32 Más recursos propios, con asesoría Carlos Rojo Macedo Director General de Grupo Financiero Interacciones por David Galicia Sánchez

# **▶** Educación

34 Municipios deben participar en educación por Juan Danell Sánchez

## ▶ Gestión Pública

**36** Alianza estratégica para mejores gobiernos

por Isaías Ocampo Gaona

#### **▶** Vivienda

38 Más opciones para crédito por David Galicia Sánchez

## A Puerta Abierta 40

¿Hacia un nuevo federalismo? por Joel Salas Suárez

# **El Municipio Hoy**

**42** Nuevo Laredo Trump no impedirá trabajar con Laredo: E. Rivas por Jorge López Espinosa

# Tips de Gestión

44 SMS en lugar de vales, tarjetas o efectivo por David Galicia Sánchez

46 Ocupación del suelo en orden por Martha Mejía

# **Experiencia Internacional**

48 Áreas metropolitanas funcionan en Colombia

por Redacción Alcaldes de México

# **Ecosustentable**

▶ Rescate Ecológico

50 Red de Ciudades Sustentables en México por Redacción Alcaldes de México

# **Imagen**

**52** El Poder del Look por Cynthia Grajales

**▶** Gadgets **56** Novedades tecnológicas

por Leonardo Aramis Flores Carranza





# Cada vez más electores de corto plazo

El año 2017 inició en medio de controversias políticas generadas por los cambios en el gabinete, aumentos de precios y el aún incierto efecto de la llegada de Trump a la presidencia de Estados Unidos. En México faltan sólo siete meses para que inicie el proceso electoral de 2018. La ley establece que los procesos inician durante la primera semana de septiembre del año previo a la elección.

Por ello, las siguientes semanas serán fundamentales para que el Instituto Nacional Electoral (INE) se prepare ante las elecciones más complejas, pues el 1° de julio de 2018 votaremos por el Presidente de México, por diputados y senadores y, en 30 entidades del país, por gobernantes locales.

Con todo, la mayor complejidad está definida por los problemas que la propia democracia enfrenta en el mundo. Después de la aprobación del BREXIT, de la negativa de los colombianos para aprobar los acuerdos de paz y después del triunfo de Trump en Estados Unidos, pareciera que los electores definen su voto con base en imágenes, percepciones y sensaciones inmediatas y vinculadas con sus intereses de más corto plazo, que por el desarrollo de proyectos nacionales que prometan un futuro basado en principios e ideologías.

Así, 2017 será un año de importantes retos electorales para nuestra democracia. Las movilizaciones en contra del "gasolinazo" y otras protestas, formarán parte del entorno electoral en el que los ciudadanos de Coahuila, Nayarit, el Estado de México y Veracruz elegirán a sus gobernantes.

El reto para el INE es garantizar elecciones libres, transparentes y confiables en esas cuatro entidades, sin importar la posible afectación que la inseguridad, así como los conflictos sociales y económicos pudieran tener sobre los comicios. Al mismo tiempo, para el INE sigue siendo una prioridad elevar la calidad de los procesos en las elecciones locales de este año. Los programas de resultados electorales preliminares (PREP) de los estados deberán ser mejores, al igual que los conteos rápidos, la organización de las jornadas electorales y la instalación de las casillas. El éxito en estas tareas es la base para fortalecer a la institución y preparar adecuadamente el 2018.

Se prevé que la segunda parte de 2017 tendrá un carácter eminentemente político, pues los partidos entrarán en el proceso de selección de sus candidatos a la Presidencia de la República, y el INE y los tribunales deberán vigilar que las normas, legales y constitucionales, se apliquen correctamente. Asimismo, los estados que elegirán gobernadores en 2018 iniciarán su propia dinámica partidista local, y el INE deberá estar listo para recibir todo tipo de quejas que se manifiesten entre partidos y al interior de ellos mismos, así como los recursos jurídicos que presenten los aspirantes a las candidaturas independientes.

Por si fuera poco, la Cámara de Diputados deberá nombrar a tres nuevos consejeros electorales, en abril próximo, para sustituir a quienes terminan su encargo en el Consejo General. El INE, a su vez, deberá nombrar a los consejeros de los organismos públicos locales electorales (OPLE), que en octubre también terminan su periodo.

Es evidente que, en el contexto de una democracia cuestionada por los nuevos retos que enfrenta el mundo, el trabajo del INE en 2017 será fundamental para seguir garantizando la estabilidad política del país y organizar elecciones más confiables. Es hora de poner los debates en el lugar correcto y fortalecer a las instituciones electorales de México para alcanzar el éxito.



# Precio por un año \$400

Incluye 12 revistas + 1 libro gratis

# Precio por dos años \$600

Incluye 24 revistas + 2 libros gratis

\*Hasta agotar existencias. \*Envío gratis a cualquier parte de la República.

Depósito o transferencia bancaria:

- BANAMEX Cuenta: 7513490 Sucursal: 7002 Clabe: 002180700275134903
- SCOTIABANK Cuenta: 00105644933 Sucursal: 194 Clabe: 044180001056449338

#### Pago en Línea:

En www.paypal.com, búsquenos con el correo electrónico revista@alcaldesdemexico.com

 $Envíenos\ su\ comprobante\ de\ pago,\ nombre\ y\ número\ telefónico\ a\ los\ siguientes\ contactos:$ 

Erick Vázquez Vázquez • evazquez@alcaldesdemexico.com suscripciones@alcaldesdemexico.com • Tel. (55) 5545 8104

# **Vicios**

# Lo negativo

# **Beneficios**

# En el ámbito local

# Lo positivo

- Los municipios de Tlahuiltepa, Acatlán, Santiago de Anaya, Mineral del Chico y Tlanalapa son los únicos del estado de Hidalgo que disminuyeron sus participaciones para este año, a pesar del incremento en la bolsa presupuestal para los ayuntamientos de Hidalgo.
- ▶ Guadalajara, Zapopan, Tonalá y Tlaquepaque son los municipios que encabezan el listado de los más endeudados de la entidad; de éstos, sólo Tonalá volvió a solicitar apoyo económico en 2016, mientras que los pasivos de los demás fueron contratados antes de 2015.
- ▶El municipio de Juchitán de Zaragoza, Oaxaca, es "ahogado" por la inseguridad y las deudas. La edil solicitó la intervención de la policía estatal, federal e incluso de la presencia de la Marina, ante los altos índices delictivos del municipio.
- ▶ El alcalde de Escuinapa, Sinaloa, Hugo Enrique Moreno Guzmán, dio trabajo en el ayuntamiento a su hermano Carlos Moreno Guzmán, como encargado de compras menores, gasolina y mantenimiento, por lo que hay un conflicto de intereses y evidente nepotismo, expresó personal de la comuna.
- La administración del nuevo alcalde de Ixtacuixtla, Tlaxcala, Rafael Zambrano Cervantes, adelantó que habrá de proceder penalmente en contra del edil saliente, Tomás Vásquez Vásquez por las condiciones deplorables en que dejó el inmueble y el aparente saqueo que detectaron en diferentes áreas.
- La elección por tercera ocasión de Luis Silva Hernández como presidente municipal de Santiago Xiacuí, Oaxaca, provocó la inconformidad de pobladores de las agencias San Andrés Yatuni y La Trinidad. Demandaron la cancelación de la elección y el respeto a sus derechos políticos y electorales.
- ▶ Regidores de la presidencia auxiliar de Villa Atencingo, Puebla, tomaron las instalaciones de la presidencia y bloquearon el acceso al edil auxiliar Sabino Clara, a quien acusaron de haberse robado los recursos públicos.
- ▶ Un grupo de ejidatarios del municipio de Tatahuicapan, Veracruz, se apoderó de la presa Yuribia y cerró las válvulas que abastecen de agua a medio millón de habitantes de los municipios de Coatzacoalcos, Minatitlán y Cosoleacaque.

- ▶ De acuerdo con el director de Aseo y Alumbrado Público del municipio de Querétaro, Querétaro, Carlos del Olmo Córdoba, son alrededor de 49 comunidades rurales las que actualmente no reciben el servicio de recolección de basura por parte de la empresa Red Ambiental, no obstante, se analiza que estos puntos comiencen a recibir asistencia de limpia.
- ▶ El gobernador de Morelos, Graco Ramírez, presentó el nuevo modelo policial que concentra a todas las corporaciones preventivas municipales y estatales en la Policía Morelos, la cual divide el estado en cuadrantes y cuenta con el apoyo de los Comités de Vigilancia Vecinal.
- ▶ Pese a las dificultades económicas, el ayuntamiento de Guadalajara, Jalisco, no cancelará ninguna de las obras públicas que ya están programadas, aseguró el presidente municipal, Enrique Alfaro Ramírez.
- ▶ El gobernador de Yucatán, Rolando Zapata Bello, recibió a la embajadora de Estados Unidos en México, Roberta Jacobson. Durante el encuentro se habló de impulsar proyectos con energías renovables y consolidar mayores inversiones.
- ► En 2016 repuntó la afluencia turística en las siete regiones de Michoacán, destacó la titular de la Secretaría de Turismo (Sectur) estatal, Claudia Chávez López.
- ▶ Tras recuperar plenamente el turismo perdido en 2009, Puerto Vallarta se alista para recibir este año 10 por ciento más cruceros que en 2016. Según el titular de la Secretaría de Turismo de Jalisco (Secturjal), Enrique Ramos Flores, este año el puerto del Pacífico proyecta recibir entre 170 y 172 navíos.
- ▶ El gobierno de Nuevo León liquidó un crédito por 4 mil 923.7 mdp, el cual había contratado la anterior administración con Inbursa, a un plazo de 21.5 años y una sobretasa de 2.85 por ciento, de acuerdo con el titular de la Secretaría de Finanzas y Tesorería General, Carlos Garza Ibarra.
- ▶ Regidores del ayuntamiento de Tijuana, Baja California, instalaron la Comisión de Desarrollo Económico para crear clusters locales, que tendrán como prioridad impulsar el desarrollo de empresas enfocadas en la proveeduría de insumos y servicios para la industria de la región.

Fuentes: AM, Criterio Hidalgo, Cambio, El Economista, El Universal, La Jornada, Noroeste, Notimex, Notisistema, NSS Oaxaca, NTR Guadalajara y NVI Noticias.



Fecha: 21 de abril de 2017

Duración: 40 horas divididas en 11 sesiones, 2 veces por semana

Horario: Viernes de 5:30 pm a 9:30 pm y sábados de 9:30 am a 1:30 pm

Inversión: \$30,000 + IVA



# Objetivos

Dotar a los participantes con los conocimientos teórico-prácticos para dirigir y administrar las finanzas públicas subnacionales y comprender los elementos para evaluar y obtener calificaciones de calidad crediticia. beneficios fiscales



# Dirigido a

- » Funcionarios de gobierno
- » Académicos y consejeros
- » Consultores, docentes y público general interesados en incrementar sus conocimientos en la materia



# Módulos

- 1.- Introducción y Contexto de las Finanzas Públicas Subnacionales
- 2.- Calificaciones de Calidad Crediticia
- 3.- Temas Regulatorios y de Relevancia
- 4.- Opciones de Financiamiento



Tel.: (55) 56 28 88 00 ext. 242 educacionc.uams@anahuac.mx







Credit Rating Agency

Somos Anáhuac México • Líderes de Acción Positiva

# Inician trabajos de Corredor Verde

El Gobierno de la Ciudad de México inició los trabajos para elaborar el proyecto ejecutivo del Corredor Verde Eje 8 Sur, en el que se busca combinar el carril de autobús con el paso de bicicletas.

Para poner en marcha este corredor, el gobierno capitalino recibió un financiamiento de 1 millón de dólares (mdd) a través de la plataforma de financiamiento del Grupo de Liderazgo Climá-



tico C40, una asociación de ciudades del orbe que trabajan para adaptarse al cambio climático. La obtención de estos recursos se suma a otras acciones en materia de movilidad sostenible que se derivaron de la Cumbre Bienal de Alcaldes del C40, la cual se llevó a cabo en diciembre de 2016 en la Ciudad de México, y que reunió a más de 60 alcaldes de todo el mundo, así como líderes políticos, empresariales e intelectuales, preocupados por formar un futuro urbano resiliente y con bajas emisiones de carbono.

En este importante escaparate se expusieron los planes y compromisos de los alcaldes del C40 antes del 2020, cuando las emisiones globales alcanzarán su punto más alto. Por su parte, la alcaldesa de París, Francia, Anne Hidalgo aprovechó para lanzar la iniciativa Women4Climate, que pretende alentar a la comunidad internacional para que centre su atención en la conexión existente entre el género y los problemas climáticos.

# Crean Fondo de Fronteridad

El presidente de la Conferencia Nacional de Gobernadores (Conago), Graco Ramírez, en coordinación con los mandatarios de Tamaulipas, Francisco García Cabeza de Vaca; Nuevo León, Jaime Rodríguez Calderón; Javier Corral, de Chihuahua, y Francisco Vega Lamadrid, de Baja California, acordaron crear un Fondo de Fronteridad, así como defender el derecho de inversionistas de Estados Unidos

(EE. UU.) a permanecer en México, como una medida ante la nueva administración del presidente de EE. UU., Donald Trump.

Asimismo, los gobernadores coincidieron en buscar encuentros con sus homólogos de la frontera sur de EE. UU.

Graco Ramírez explicó que el Fondo de Fronteridad se implementará y operará con reglas claras para solventar los costos inherentes a los migrantes en tránsito y repatriados, infraestructura urbana y de vivienda.

Al suscribir la Declaración de Nuevo Laredo, rechazaron la presión y acciones directas contra inversionistas que han decidido instalarse o permanecer en México con medidas arancelarias, por lo que exhortaron al Gobierno Federal a defender a accionistas mexicanos y extranjeros.



# Parques terapéuticos para adultos mayores

De acuerdo con datos de la Encuesta Intercensal 2015 elaborada por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (Inegi), 10.4 por ciento de la población en México tiene más de 60 años. Se estima que para 2030, la cifra de adultos mayores ascenderá a casi 14.8 por ciento de la población.

Ante este panorama, la Organización Mundial de la Salud (OMS) ha emitido algunas recomendaciones a la población adulta mayor para realizar acciones que les permitan mejorar su calidad de vida.

Una de estas sugerencias es dedicar de 150 a 300 minutos semanales a realizar actividades físicas moderadas. Si las personas tienen movilidad reducida, se recomienda realizar actividades físicas tres días o más a la semana, con el fin de mejorar su equilibrio e impedir las caídas.

Para realizar sus actividades físicas, los adultos mayores requieren por parte de los gobiernos locales infraestructura, como parques terapéuticos diseñados específicamente para este tipo de población.

Hoy día, en México, empresas como Ortmed Tecnologías Médicas ponen a disposición de los gobiernos soluciones para el desarrollo de dichos espacios que permiten, entre otras cosas, prevenir, restaurar o retardar los efectos propios del envejecimiento.





Alcaldes de México / Febrero 2017



Alcaldes de México le ofrece la GUÍA MEJOR GESTIÓN PÚBLICA en apoyo a prácticas de buen gobierno. Soluciones en Tecnología, Ahorro de Energía, Infraestructura, Seguridad y más, al alcance de gobiernos municipales, estatales y federal.

# LACDMX Y PUEBLA LIDERAN MOVILIDAD SOSTENIBLE:

# L. Prados

El director General de Clear Channel en México destaca el trabajo realizado por estas dos urbes en la materia; ve áreas de oportunidad en Monterrey, Guadalajara, Querétaro, Mérida y Veracruz

► POR ESTHER ARZATE
FOTO: ROSALÍA MORALES

iudad de México.- Aunque la movilidad sostenible es una tendencia que en México ha acaparado la atención de los tres órdenes de gobierno, hay aspectos que urge resolver para que las ciudades del país cuenten con esquemas 100 por ciento sostenibles. Uno de ellos es la seguridad.

La Organización Panamericana de la Salud (OPS) estima que cada año mueren alrededor de 24 mil personas en accidentes viales. Esta cifra es similar a la de muertes por homicidio: 20 mil 762 en 2015, según el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (Inegi).

El país tiene una gran oportunidad de disminuir el número de fallecimientos, con políticas continuas y de largo plazo para promover el transporte público seguro, eficiente y sostenible, considera Luis Prados Platas, director General en México de Clear Channel, una empresa estadounidense que surgió en el ámbito de la radio y después incursionó en la publicidad exterior y organización de eventos, pero cuya preocupación por devolver a las ciudades "algo de lo recibido", la llevó incursionar en el ámbito de la movilidad sostenible.

Hoy día, esta empresa es la que se encarga de operar y proveer de vehículos a la red de bicicletas públicas Ecobici en la Ciudad de México.

No obstante que por parte de los gobiernos hay buenas intenciones, el directivo asegura que en materia de movilidad "estamos muy retrasados, hay una gran cantidad de ciudades en México que se quieren poner el cartel de *smart city* y no lo son, mucho más allá de la tecnología y del transporte".

También señala que en algunas ciudades del país se han instalado sistemas de transporte alternativos que no se utilizan o que están mal instalados, lo cual no es compatible con los criterios que debe seguir una ciudad inteligente.

"Si me preguntas cuál es mi top 5 de ciudades con movilidad sostenible, con creces la primera es la Ciudad de México, que al mismo tiempo es muy complicada. En segundo lugar pondría a Puebla, que está avanzando a pasos agigantados. Por otro lado Monterrey, Guadalajara, Querétaro, Mérida y Veracruz se están quedando estancadas. Por el tamaño de este país, deberíamos estar presumiendo 20 ciuda-

des en un camino de sostenibilidad sólido, pero hoy sólo destacan dos", expone.

Luis Prados refiere que una de las principales características de un modelo de movilidad sostenible es que todo lo que se desarrolle sea compatible.

"Es decir, que si mañana en el Estado de México se lanzara un sistema de bicicletas públicas, a mí me encantaría que fuera compatible con el que maneja la Ciudad de México. Además sería ideal que se hiciera bajo un esquema de asociación público privada (APP) para que haya una implicación de las propias empresas y que aporten su granito de arena", detalla.

"No hay sostenibilidad por obligación, sino porque quienes habitamos las ciudades queremos vivir mejor. No ver los volcanes desde la Ciudad de México tendría que ser una excepción pero es una realidad cotidiana y eso es una gran tristeza", lamenta.

#### **EL FUTURO ES HOY**

Prados Platas considera que hay aspectos fundamentales que las ciudades en el mundo deben modificar y adoptar para garantizar espacios en los que





# Estrategia de movilidad inteligente

Con el objetivo de generar información e indicadores útiles para la toma de decisiones en materia de movilidad a nivel gubernamental, social y privado, el Gobierno Federal plantea estas líneas de acción:

- **1.** Realizar y difundir estudios que permitan entender los procesos de expansión urbana en México y los patrones de movilidad asociados.
- Promover la realización de encuestas origen destino e indicadores para el monitoreo de la movilidad a nivel local y metropolitano.
- 3. Difundir información acerca de los impactos ambientales, de productividad y calidad de vida derivados de políticas de movilidad urbana sostenible.
- **4.** Incentivar la participación social y del sector académico en el diseño de las políticas públicas para la movilidad urbana sostenible.
- **5.** Promover la creación del Fondo Sectorial CONACYT-SEDATU, orientado a financiar la investigación en desarrollo urbano y la movilidad sostenible.
- **6.** Establecer junto con instituciones académicas nacionales, indicadores de seguimiento sobre calidad urbana, desempeño ambiental y movilidad de las ciudades.
- **7.** Realizar estudios de movilidad sostenible y su potencial de mitigación y adaptación al cambio climático en distintas ciudades.

Fuente: Sedatu.

ALO CAÑAS/CUARTOSCURO



la población se traslade en condiciones óptimas: el uso de vehículos eléctricos, sistemas de transporte homologados e interconectados, penalización a prácticas inadecuadas, transversalidad en la educación vial y aplicación de políticas públicas de continuidad y largo plazo.

De acuerdo con información del Centro Mario Molina, en México, el sector de autotransporte utiliza cerca de una tercera parte de la energía generada a partir de combustibles fósiles, emite una quinta parte de los gases de efecto invernadero y, en promedio, consume 8 por ciento del tiempo de los habitantes en las grandes metrópolis mexicanas. En gran parte, esto se debe a la actual desconexión entre el desarrollo de las ciudades y la organización de la infraestructura de transporte, lo cual hace que los desplazamientos sean cada vez más largos, fatigosos y contaminantes.

El directivo explica que el problema de movilidad no es exclusivo en México, ya que grandes ciudades europeas como Londres, Madrid o París, por mencionar

# **Es posible** que en 2018 comience a replicarse el esquema de Ecobici con motos y autos eléctricos

sólo algunas, enfrentan contingencias ambientales derivadas del uso de combustibles fósiles

Prados Platas asegura que hoy día ya vivimos lo que hace unos años se pensaba que iba a ocurrir: la prohibición de automóviles en las ciudades, porque éstas no van a poder sobrevivir con autos, lo cual conlleva al uso de transporte público sostenible como el Metro, autobuses impulsados por gas natural o electricidad, trenes y otros que respondan a una visión integral.

Menciona que en Manhattan, por ejemplo, se cobra una cuota de peaje a las personas que ingresan a la ciudad en automóvil. "Si alguien quiere entrar a la Ciudad de México para congestionarla más tendría que pagar y esos recursos se tendrían que emplear para seguir incentivando la

sostenibilidad, porque siempre hablamos del futuro y el futuro es hoy."

# MUCHA INICIATIVA Y POCA PRÁCTICA

Pero no sólo es necesario contar con la tecnología y los proyectos para avanzar hacia un esquema de movilidad sostenible que forme parte de urbes inteligentes, también "es necesaria una transversalidad en la mentalidad de políticos y legisladores a la hora de coadyuvar en la sostenibilidad de las ciudades", apunta.

Luis Prados critica que, aun cuando se conocen las alternativas para desarrollar transportes eficientes y sostenibles, en México "hay mucha iniciativa y poca práctica. Una cosa es la verdad y otra la realidad".

En ese sentido, el directivo sostiene que se debe olvidar la lógica de que los

Alcaldes de México / Febrero 2017









gobiernos deben resolverlo todo y lograr involucrar a todos los actores. Asimismo, los políticos deben ver cómo apoyan la educación de la población para adoptar los programas relacionados con la movilidad sostenible porque "la educación es la otra mitad de la naranja, pero no podemos educar a la ciudadanía de manera parcial, tiene que ser integral."

Prados Platas refiere que el transporte más limpio es la bicicleta, pero hay otros temas pendientes que los legisladores deben tomar en cuenta, toda vez que esta alternativa de movilidad es una realidad y tiene que ser regulada.

"Uno puede montar bicicleta estando ebrio y no es delito, aunque debería serlo. Alguien que se mueve en bici tendría que pasar por el alcoholímetro y que se le aplique el reglamento de tránsito, eso disminuiría el número de accidentes e incrementaría la recaudación", apunta

# BICIS, MOTOS Y AUTOS ELÉCTRICOS

Luis Prados destaca que como parte de los esfuerzos por devolverle a las ciudades lo que reciben de ellas, Clear Channel fundó Smart Bike, la compañía encargada de las 15 operaciones de movilidad urbana que Clear Channel tiene en el mundo.

En la Ciudad de México, Smart Bike encabeza el proyecto Ecobici que opera bicicletas convencionales en renta bajo una concesión del gobierno capitalino. Sobre el proyecto aclara, "no somos una alternativa al transporte de autos, tenemos que convertirnos en uno de los transportes fundamentales en la Ciudad de México."

Asimismo, destaca que el gobierno de Miguel Ángel Mancera recibió Ecobici como un proyecto incipiente y supo aumentarlo de manera exponencial, una prueba es que el sistema Ecobici Ciudad

de México es el cuarto más grande del mundo y el primero de Latinoamérica.

Desde que se lanzó en 2010, los viajes que se han realizado en bicis de este sistema suman 40 millones de kilómetros, lo que equivale a 213 viajes a la Luna. Además, cuenta ya con 452 cicloestaciones y más de 200 mil usuarios.

Prados Platas anuncia que la empresa está en un proceso de transformación desde el punto de vista de la naturaleza intrínseca de la movilidad. "El próximo año seremos oferentes de servicios de bicis, motos y autos eléctricos que se implementarán en las ciudades dependiendo de las necesidades de la infraestructura, geolocalización y la propia naturaleza de las urbes."

Asimismo, adelanta que se comenzará a trabajar con el esquema de transporte público eléctrico; en estaciones multimodales, las personas podrán decidir utilizar una bici eléctrica o convencional.

# SOLUCIONES A PEQUEÑA ESCALA EN TRANSPORTE:

# necesarias

▶ Por Esther Arzate

FOTO: GABRIELA PÉREZ MONTIEL / CUARTOSCURO

rasladarse puede ser una gran experiencia por el disfrute del camino y los paisajes; sin embargo, en ciudades de México la experiencia se puede transformar en una pesadilla con transporte público caro, incómodo, inseguro, contaminante y poco eficiente.

Hoy día, el desarrollo tecnológico permite contar con sistemas de transporte público eficiente, seguro, cómodo, accesible, interconectado y amable con el ambiente, pero aún se tienen que sortear algunos retos, como disponer de suficientes recursos para su adopción, infraestructura adecuada, así como transformaciones en el entorno culturales y político.

Superar esos desafíos se vuelve casi urgente si se considera que hacia 2050, 70 por ciento de la población mundial se concentrará en ciudades.

El director del Instituto de Energías Renovables de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM), Antonio del Río Portilla, señala a *Alcaldes de México* que en el territorio nacional se ha privilegiado el transporte individual, especialmente de vehículos, en un esquema similar al de Estados Unidos, mientras que en Europa se desaslienta el transporte privado y se fomenta el público.

# **ABANICO AMPLIO**

Aunque la Ciudad de México y algunas urbes de otros estados avanzan en la adopoción de sistemas eficientes de transporte público como el Metro, autobuses de tránsito rápido (BRT por sus siglas en inglés), tren suburbano, tren ligero, autos eléctricos e híbridos, así como transporte individual

Los expertos sugieren poner en marcha estrategias de movilidad en ciudades de menor tamaño, que de ser exitosas, podrían replicarse en urbes más grandes



4. Alcaldes de México / Febrero 2017





- Casi 88 mil millones de dólares necesaria para mejorar sustancialmente el transporte público en México
- ▶ 72% de la población vive en
- ▶ En los últimos 30 años, mientras la población se ha duplicado, las áreas urbanizadas se han
- ▶ 25% de los viajes en las zonas
- El promedio de motorización en México es de 4.1 habitantes por auto





Algunas cifras sobre el transporte

- (mdd) es el monto de la inversión
- comunidades urbanas
- expandido siete veces
- metropolitanas corresponden a una población flotante
- La edad promedio de los autobuses es de 10.3 años

Fuente: Asociación Mexicana de Transporte y



como las motocicletas eléctricas y bicicletas convencionales y eléctricas, los problemas de movilidad prevalecen.

Hoy día existen empresas que ofrecen tecnologías eficientes y sostenibles que se adaptan a las características geográficas, sociales y económicas de cada país, estado o localidad.

El Metro es quizá uno de los sistemas de transporte más eficientes y seguros, pero también destaca el tren. De acuerdo con la firma francesa Alstom, el tren "es una de las modalidades de transporte que presenta una mayor eficiencia energética" ya que consume 2.2 por ciento de la energía final del transporte y es el responsable de 3.3 por ciento de las emisiones de dióxido de carbono en el transporte.

Los trenes urbanos, suburbanos, de alta velocidad, totalmente eléctricos; de uno o dos pisos, con sistema de frenado eléctrico; los de sistemas tranviarios, elevados o a nivel de piso, son sólo algunas versiones de ese sistema de transporte, pero lo importante es que son considerados como una opción más limpia en comparación con autos y autobuses que operan con combustibles fósiles como la gasolina y el diésel.

Del Río sostiene que el transporte nuevo debe ser eléctrico porque en estos momentos puede parecer que esa opción es menos económica, pero si se le agregan los costos ocultos (por daños a la salud y al ambiente) del transporte basado en combustibles fósiles, resulta que el impulsado por electricidad es más rentable en el largo plazo.

El costo de la movilidad eléctrica es más barato por kilómetro recorrido en compa-

ración con un auto de combustión interna porque en la segunda opción se gasta más en mantenimiento, "pero en la mayoría de las decisiones gubernamentales impera el costo inicial más que el de operación y el ciclo de vida", lamenta el especialista.

Pero no sólo el tema económico ha sido una barrera para el crecimiento exponencial de esas opciones de transporte sustentable. Las baterías de los vehículos eléctricos no son suficientes cuando se trata de grandes distancias y no hay suficientes electrolineras porque no hay parque vehicular y lo mismo ocurre para los transportes a gas LP y natural.

Al respecto, el director de la Comisión Nacional para el Uso Eficiente de la Energía (Conuee), Odón de Buen Rodríguez,

CORTESÍA DEL GOBIERNO DEL ESTADO DE HIDALGO

comenta que el modelo de negocios para vehículos que usan gas natural es tener una flotilla y un lugar donde los autos carguen el combustible. De ahí que el crecimiento de esa opción avance lentamente.

En el caso de los vehículos eléctricos. considera que si se generaliza el uso de ese transporte se debe garantizar el diseño de redes eléctricas que permitan contar con energía en los centros de consumo; pero también está la posibilidad de que las casas funcionen como prosumers, es decir, como productoras de su propia energía con paneles solares que permitan abastecer a los vehículos eléctricos y como consumidoras.

Del sistema BRT, conocido como Metrobús, el funcionario refiere que es necesario crear un sistema inteligente que ofrezca rutas más seguras, ágiles, económicas y sostenibles.

De la red de bicicletas que opera en la Ciudad de México y otras ciudades del país, De Buen Rodríguez destaca que las nuevas reglas para el uso de casco y luces por la noche para evitar accidentes promoverán la seguridad, aunque se debe avanzar en el desarrollo de infraestructura para biciestacionamientos.

# Oferta en transporte

Hoy día, el desarrollo tecnológico permite contar con sistemas de transporte público eficiente, seguro, cómodo, accesible, interconectado y amable con el ambiente. Éstas son algunas de las soluciones en movilidad sostenible que ya operan en el país:

- Metro
- Autobuses de tránsito rápido (BRT por sus siglas en inglés)
- Autos eléctricos
- Autos híbridos
- Bicicletas convencionales
- Bicicletas eléctricas
- Motocicletas eléctricas
- Teleféricos

Fuente: elaboración propia con información de los especialistas consultados.

#### **SOLUCIONES ADECUADAS**

Por otra parte, Del Río Portilla admite que una de las urbes más activas en la transición hacia el transporte sostenible es la Ciudad de México, ya que cuenta con Metro, redes de Metrobús, taxis eléctricos e híbridos, así como autobuses híbridos, líneas de trolebús y el sistema de bicicletas en renta denominado Ecobici.

Sin embargo, critica que la mayoría de los esfuerzos en ese tema se concentren en la capital. "Hay 80 millones de personas que vivimos fuera de la CDMX y tenemos que resolver el problema para ellos con transporte de calidad que no emita gases de efecto invernadero."

Tenemos que entender, agrega, que la solución en México es más grande y que debemos empezar a aprender en ciudades más pequeñas con soluciones que inicien a pequeña escala para después trasladarlas a ciudades como la capital del país, donde los problemas son más complejos.

En San Miguel de Allende, Guanajuato, por ejemplo, la opción ni siguiera son los autos eléctricos porque las calles son tan estrechas que es más viable usar motos o bicicletas eléctricas, agrega.

#### **MOVILIDAD INTELIGENTE**

La inseguridad también es un factor que inhibe el uso del transporte público. La encuesta más reciente de movilidad urbana que realizó el Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública (CESOP) arrojó que 53 por ciento de los consultados se siente inseguro o muy inseguro al utilizar autobuses, microbuses y taxis como medios de transporte.

De acuerdo con dicha encuesta, 48 por ciento de los consultados señaló que hay muchos problemas de tráfico en su ciudad y cuatro de cada 10 dijeron que hay mucha contaminación en el aire de su urbe.

Aunque el transporte es suficiente, no es eficiente. Ocho de cada 10 encuestados aseguraron que cerca de su casa hay alguna ruta de transporte público que le permite hacer sus actividades dia-



Odón de Buen Rodríguez.

rias, pero 53 por ciento señaló que no hay información suficiente de las rutas y los horarios.

Para ello, Odón de Buen considera que se debe establecer un sistema compartido de información que se concentre en una aplicación digital móvil para que los usuarios encuentren la ruta óptima para trasladarse a un punto.

"En México podemos integrarnos relativamente pronto, pero se requiere el liderazgo de los alcaldes para constituir un modelo integrado donde compartan información y participen de manera coordinada", considera De Buen Rodríguez. No obstante, el director del Instituto de Investigaciones de Energía Renovable considera que no es factible transformar todo el transporte en tres años pero sí podría ocurrir ese cambio en un plazo de 10 a 15 años.

Con base en cifras de la Asociación Mexicana de Transporte y Movilidad (AMTM), para mejorar sustancialmente el transporte público en México se requiere una inversión de casi 88 mil millones de dólares (mdd).

Acelerar la transición hacia un transporte sostenible es fundamental no sólo porque cada vez se encarecen más los combustibles de origen fósil, aumentan los congestionamientos viales y se elevan los niveles de emisiones contaminantes, sino también porque se debe reconocer la movilidad como un derecho humano fundamental. A

40
MILLONES
DE VIAJES
REALIZADOS

EQUIVALENTE A

230 VIAJES A LA LUNA





ecobici.cdmx.gob.mx



f /Ecobici CDMX







# En transporte, un abanico de opciones

► Por Alejandro Villegas López\*

Durante los últimos años ha emergido una variedad de tecnologías que ayudan a mejorar la eficiencia y, por ende, la sostenibilidad de los sistemas de movilidad urbana. Éstas van desde las tecnologías de control de emisiones en vehículos; motores híbridos, de celdas de combustible o eléctricos; combustibles limpios y renovables; así como la amplia gama de tecnologías de la información y comunicación (TIC).

También se encuentran los sistemas geolocalizadores (GPS) en vehículos y en teléfonos móviles, tarjetas inteligentes para el pago de la tarifa de transporte público, localización de estaciones, planeación y navegación de viajes en transporte público (incluyendo bicicleta compartida), localización y pago de parquímetros, pago de peaje en carreteras urbanas, localización y pago de transporte individual, organización de viajes privados y compartidos, rastreadores de viajes y aplicaciones para planear y navegar en el tráfico en tiempo real.

Los beneficios sociales y económicos de estas tecnologías son la reducción de la contaminación, el ruido, el tiempo en el transporte público, el tráfico y los accidentes, así como el manejo más eficiente de las finanzas y recursos de los prestadores de servicios de transporte.

Las tarjetas inteligentes de pago de servicios de transporte público facilitan la integración y planeación financiera de las empresas operadoras. Asimismo, proporcionan información valiosa sobre el comportamiento de la demanda, dónde suben y bajan los usuarios, datos fundamentales para planear nueva infraestructura, rutas o servicios. Como medio de pago, la tarjeta inteligente es el primer paso para la conformación de un sistema integrado intermodal.

Los GPS permiten optimizar la planeación y operación de los servicios de transporte público, así como dar información y certidumbre a los usuarios sobre las rutas, servicios y hora de paso de los vehículos por las estaciones y paradas cercanas. El pago de parquímetros mediante aplicaciones reduce los recorridos innecesarios en busca de cajones de estacionamiento y facilita la recepción de ingresos por estas cuotas. Asimismo, el pago de peaje mediante tecnologías de identificación por radiofrecuencia (RFID por sus siglas en inglés) disminuye los tiempos de espera para el pago y posibilita el manejo de los ingresos.

La localización y pago de servicios de transporte individual da mayor seguridad a los pasajeros, optimiza la recolección de tarifas, reduce recorridos en vacío de los operadores y mitiga las distorsiones de mercado creadas por el modo cuasi monopólico bajo el que operan los servicios tradicionales de taxi. Asimismo, el uso de aplicaciones para compartir viajes privados reduce la subutilización del auto particular y los costos a sus propietarios.

Para fomentar estas tecnologías, los municipios y estados pueden invertir estratégicamente bajo las premisas de un gobierno abierto y buscar alianzas con el sector privado, las organizaciones de la sociedad civil y universidades. La creación de bases de datos abiertos requiere inversiones moderadas y permite realizar convenios de intercambios de información con los desarrolladores de software y de aplicaciones.



El uso de las TIC en la movilidad urbana otorga mayor eficiencia y sostenibilidad y hay oportunidades de financiamiento en conjunto con el sector privado.

\*El autor es líder de Proyecto en Movilidad del Centro Mario Molina Twitter: @AlejVillegas

18



Movilidad Eléctrica: Una realidad con ABB

ABB es líder en tecnologías de recarga para vehículos eléctricos y ahora también para transporte público de cero emisiones. Los cargadores ABB son 100% compatibles con todos los protocolos de recarga y a través de internet permiten ser monitoreados, diagnosticados, actualizados, entre muchas otras funciones. La movilidad sustentable es una realidad con la tecnología de ABB, colaborando activamente en un transporte efectivo, eficiente, de cero emisiones y de carga de autobuses en un tiempo de 4 a 6 minutos. ABB cuenta con la experiencia para crear, instalar y dar mantenimiento a la infraestructura de recarga, incluyendo la red nacional de cargadores ABB ya instalados. new.abb.com/ev-charging



# **PEF 2017:**

# MENOS RECURSOS PARA ESTADOS Y MUNICIPIOS

El gasto federalizado aprobado para este año tuvo una disminución de 0.6% respecto al aprobado para 2016; fondos como el Metropolitano, el Regional y el de Fronteras tuvieron recortes de más de 50%



Por Alejandro Durán

FOTO: SAÚL LÓPEZ /CUARTOSCURO

n la distribución de recursos a las entidades federativas en este 2017, habrá perdedores y, tal vez, ganadores, lo que podría tener repercusión en varios factores como mayor pobreza y marginación, precisamente en los estados que hoy día reportan las mayores tasas de dichos flagelos.

Incluso, las entidades federativas que este año esperan recibir mayores recursos federalizados podrían ver pulverizado dicho incremento por el alza que registrará su gasto tanto corriente como de inversión, derivado de los mayores costos de producción que impulsará el llamado "megagasolinazo".

De tal manera, con el objetivo de cumplir y "sacar a raya" este año sus compromisos en materia de política pública, las entidades federativas no tendrán más que tres opciones: elevar impuestos, ajustar su gasto o recurrir a contratación de deuda.

"En términos generales va a ser un año muy complicado", asegura Kristobal Meléndez Aguilar, analista del Centro de Investigación Económica y Presupuestaria (CIEP).

### **PARTIDAS RESCATADAS**

De acuerdo con un análisis del Instituto Belisario Domínguez del Senado de la República, el gasto federalizado aprobado para este 2017 —los recursos que el Gobierno de la República transfiere a las entidades federativas y municipios— quedó estipulado en un billón 680 mil 569 millones de pesos, que si bien equivale a 34.4 por ciento del

gasto neto total, representa una caída de 0.6 por ciento (que equivalen a 10 mil 83 mdp menos) respecto a lo aprobado para 2016.

El descenso que reporta el gasto federalizado aprobado para este año obedece a que el presupuesto identificado para el Ramo 23 presenta una contracción de 27.3 por ciento.

Al interior de dicho Ramo, destacan las reducciones en términos reales que reportaron rubros como el Fondo Metropolitano (con una caída de 69.8 por ciento); Fondo Regional (-68.8 por ciento); Fondo para Fronteras (-54.6 por ciento), Fondo de Capitalidad (-40.7 por ciento), y el Fondo para la Accesibilidad en el Transporte Público para las Personas con Discapacidad, con un recorte de 27.9 por ciento, por mencionar las más importantes.

Aunado a lo anterior, se presenta un decrecimiento de los Convenios de Descen-

tralización en 24.4 por ciento y en la Protección Social en Salud en 11.8 por ciento.

Por el contrario, los Programas Regionales y el Programa de Fortalecimiento Financiero recibieron incrementos a su presupuesto con relación a lo aprobado en 2016 por 60 y 112 por ciento, respectivamente.

Incluso, cabe mencionar que distintas partidas habían sido eliminadas por el Ejecutivo Federal dentro de la estructura programática del Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF) para este 2017 "por haber cumplido sus objetivos", como el Fondo para el Fortalecimiento de la Infraestructura Estatal y Municipal; el Fondo de Capitalidad; los Programas Regionales; el Fondo para Fronteras; la Operación y Mantenimiento del Programa de Seguridad y Monitoreo en el Estado de México; el Programa de Fortalecimiento Financiero; el Fondo para

la Accesibilidad en el Transporte Público para las Personas con Discapacidad y el Fondo de Apoyo a Migrantes.

Sin embargo, fueron nuevamente incluidos por los diputados en la aprobación definitiva del presupuesto. Es decir, el ajuste total podría haber sido mayor sin la intervención de los legisladores.

## **DISTRIBUCIÓN DESIGUAL**

De acuerdo con un análisis del Centro de Investigación Económica y Presupuestaria (CIEP), la distribución de recursos a los estados durante este 2017 será desigual y hasta con tintes inequitativos.

En este sentido, resulta que el gasto programable asignado a las entidades federativas, en 2017 respecto a 2016, tendría un retroceso del 6.1 por ciento real.

No obstante, las variaciones en el gasto programable por estado no serían



homogéneas entre las entidades federativas porque Chihuahua, Tamaulipas, Morelos, Querétaro, Quintana Roo, Baja California Sur y Guanajuato tendrían incrementos reales superiores al 6.0 por ciento. Sin embargo, Aguascalientes, Veracruz, Tabasco, Campeche e Hidalgo tendrían reducciones mayores al 6 por ciento en términos reales.

Al respecto, Kristobal Meléndez, analista del CIEP, explica que la designación de recursos desigual obedece a las fórmulas que se utilizan para la definición de los montos, en donde se toma en cuenta el reciente comportamiento que registra el producto interno bruto (PIB) de cada estado.

Por ello, agrega, los estados petroleros (como Campeche, Tabasco y Veracruz, los cuales reportaron tasas negativas en su actividad económica durante 2016), serán unas de las entidades que registren mayores recortes a su presupuesto para este año. Lamentablemente dichas entidades, junto con Oaxaca, Guerrero y Michoacán, son las que reportarán los mayores segmentos de población en condición de pobreza.

En este sentido, menciona que la distribución desigual de recursos podría representar un factor que pudiera profundizar flagelos sociales como pobreza y marginación.

Sin embargo, alerta que ni siquiera las entidades que verán alzas en sus recursos federales deberían sentirse agraciadas, pues dicho incremento se podría ver pulverizado por los aumentos que reportará su gasto corriente y de inversión por los mayores costos operativos, derivado del encarecimiento que reportan insumos como la energía eléctrica y los combustibles.

Por ejemplo, mientras que el costo de la gasolina reportó un incremento de diciembre a enero pasado de hasta 20 por ciento, la tarifa de energía eléctrica para el sector industrial aumentó entre 3.7 y 4.5 por ciento, mientras que para el comercio subió de entre 2.6 y 3.5 por ciento.

"Algunos estados tendrán que empezar a recurrir a la deuda, el gasolinazo va a tener un efecto importante que va impactar la inflación y con ello presionará al gasto corriente; habrá menos recursos







Humberto Aguirre Aguirre.

Las entidades federativas tendrán tres opciones: elevar impuestos, ajustar su gasto o contratar deuda

disponibles, entonces los programas y proyectos le van a salir más caros por el alza en la luz y la gasolina y demás insumos, la situación será más compleja", comenta.

No obstante, alerta que, por lo estipulado en la Ley de Disciplina Financiera para Entidades Federativas y Municipios, contratar deuda ya no podrá ser opción para algunos estados por su alto nivel de endeudamiento, como Chihuahua, Ouintana Roo, Veracruz y Sonora, por lo que tendrán que recurrir a recorte de gasto o aumento de impuestos.

#### **FALTA DE COMPROMISO**

La pesada carga fiscal que aplica sobre el costo de las gasolinas fue uno de los temas que causó mayor revuelo social y económico en los primeros días de este 2017. Sin embargo, el Impuesto Especial sobre Producción y Servicios (IEPS), que se aplica a los combustibles constituye una esperanza económica para los gobiernos subnacionales.

Humberto Aguirre Aguirre, director de Procesamiento de Información Económica del Centro de Estudios de las Finanzas Públicas (CEFP), de la Cámara de Diputados, asegura que la actual fórmula para definir los costos de la gasolina (en donde

40 por ciento son impuestos), representa un elemento clave para dar viabilidad a las finanzas de las entidades federativas.

"Los IEPS en gasolinas han rescatado las finanzas de los tres órdenes de gobierno porque todo es participable y se distribuye entre estados y municipios, ellos son los grandes beneficiados de esto", comenta.

Sin embargo, reconoce que visto desde otra óptica, la pesada carga que priva sobre los combustibles y que, en buena parte es la razón de los altos precios al consumidor final, es por la falta de compromiso de los gobiernos subnacionales para utilizar sus potestades tributarias y elevar su recaudación local.

De acuerdo con el Instituto Mexicano para la Competitividad (Imco), los municipios generan apenas 4.4 por ciento de los ingresos a nivel nacional, pero gastan 7 por ciento de lo generado en el país.

Asimismo, mientras que en México la recaudación del impuesto predial (que está bajo responsabilidad de los municipios), representa 0.14 por ciento del PIB, en Colombia y Chile es de 0.60 por ciento, mientras que en los países de la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE), promedia 1 por ciento. A





**Más información:** Erick Vázquez contacto@alcaldesdemexico.com

01 (55) 5545-8104

Entrada gratuita
Cupo limitado / Previo registro

www.alcaldesdemexico.com

# Gobiernos líderes en financiamiento cuentan con organización ciudadana

▶ Por José Octavio Acosta Arévalo\*

Diversos estudios especializados señalan que aproximadamente 50 por ciento de los mexicanos vive en condiciones de pobreza, y este porcentaje no ha variado significativamente en la última década, lo que contrasta con el hecho de que en el mismo periodo la obra pública municipal ha crecido en más de 600 por ciento.

El dinero sin duda es importante, pero por sí mismo no representa el factor determinante del desarrollo local. El éxito de éste se explica por el buen desempeño del capital humano. La evidencia nos ha demostrado que aquellos municipios con liderazgo efectivo, con organización ciudadana, con visión y con proyectos definidos, son buscados con frecuencia por organizaciones nacionales e internacionales para proporcionar financiamiento. Mientras que recursos sin visión, sin proyecto y sin organización, sin duda alguna no nos conducirán al desarrollo y al bienestar.

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) propone el siguiente concepto para desarrollo humano: Es un proceso en el cual se amplían las oportunidades del ser humano a todos los niveles del desarrollo, las tres más esenciales son disfrutar de una vida prolongada y saludable, adquirir conocimientos y tener acceso a los recursos necesarios para lograr un nivel de vida decente.

Por su debilidad presupuestal, las alcaldías tienden a demandar constante apoyo al Gobierno Federal, creándose una actitud de dependencia y bajo esfuerzo propio, origen del "paternalismo" y "clientelismo". De tal forma que el esfuerzo de los gobiernos locales se centra en obtener mayores ingresos individuales por transferencia de los "niveles superiores". Sin estar en contra de esta fuente de financiamiento, es importante señalar que mayores recursos deben ser resultado del involucramiento de los diversos agentes locales y no sólo del Estado. El municipio no es el ente local público que financia todo, es, más bien, la entidad que lidera, estimula, impulsa y facilita la movilización de recursos locales de diverso origen y que busca, como complemento, otros recursos regionales, nacionales y eventualmente internacionales.

Para conseguir que la comunidad y el sector privado se involucren, hay que demostrar que la "casa está en orden", entre otras maneras tenemos: la transparencia absoluta en el manejo de recursos, mejorar el cobro de impuestos dando facilidades al usuario, reducir la lista de morosos, actualizar el valor del catastro inmobiliario, crear sistemas ingeniosos de cobranza, manejar un buen presupuesto, involucrar a sus funcionarios en la responsabilidad por el uso de los recursos.

Las funciones tradicionales del municipio han sido construir obras de infraestructura y administrar y proveer servicios básicos. Más allá de esta concepción, este orden de gobierno juega el papel de promotor del desarrollo y debe contribuir a crear un ambiente económico, social y político propicio; debe funcionar como una instancia facilitadora que estimule la acción participativa de los diversos agentes sociales locales. Participación ciudadana y estímulo del desarrollo local son dos caras de la misma moneda.

En conclusión, podemos indicar que el desarrollo local está principalmente relacionado con el "buen gobierno", que dinamiza y facilita el desarrollo integral de su comunidad, que lidera a su gobierno y su comunidad hacia una visión

común de futuro, que planifica una estrategia de desarrollo de corto y de largo plazo y de largo plazo (planes de desarrollo), que capacita a sus recursos humanos municipales y que se coordina y establece alianzas con otros ámbitos de gobierno y entidades de la administración pública y del sector privado.

\*El autor es director de programas de la Asociación Internacional de Administración de Ciudades (ICMA

# INVERTIMOS MÁS DE 700 MILLONES DE PESOS PARA OBRAS EN 2016





#### **OBRAS POR MITIGACION 2016**

- 1 1. CONSTRUCCIÓN DE CENTRO DE ATENCIÓN PRIMARIA PARA ADICCIONES ICAPA)
- 2 2 CONSTRUCCIÓN DE CENTRO DE REHABILITACIÓN E INTREGACIÓN SOCIAL ICRIS:
- 3 3 CONSTRUCCIÓN DE ALBERCA DE APRENDIZAJE CONSTITUYENTES DE 1917
- 4 4 CONSTRUCCIÓN DE ALBERCA SEMI-OLIMPICA EN SAN FERNANDO
- 5 5.- CONSTRUCCIÓN DE ALBERGUE PARA NIÑOS
- 7. CONSTRUCCIÓN DE PARQUE EN EL DEPORTIVO DE MAGDALENA CHICHICASPA
- 8 REHABILITACION DE PARQUE EN HACIENDA DEL CIERVO, HACIENDA DE LAS PALMAS.
- 9.- CONSTRUCCION DE CRUZ ROJA HUIXQUILUCAN
- 10 10.-PAVIMENTACIÓN CAMINO AL XIGUIRO

- REHABILITACIÓN DE ESCUELAS PROGRAMA FAIS
- 1.-ESCUELA PREESCOLAR ZIRITS AGUA BENDITA.
- ESCUELA PREESCOLAR CARMEN SERDAN AGUA BLANCA
- SCUELA PRIMARIA CELESTINO SANCHEZ AGUA BLANCA

- ESCUELA PREESCOLAR ROMAN BADILLO EL CERRITO
- ESCLIFLA PRIMARIA VALENTIN GOMEZ FARIAS EL CERRITO.
- IO-ESCUELA PREESCOLAR TIERRA Y LIBERTAD EL GUARDA
- 11 ESCUELA PRIMARIA MARTIRES DE LA LIBERTAD EL GUARDA
- 12 ESCHELA PRIMARIA SOR JUANA INES DE LA CRUZ EL LAUREL
- 13 JESCUELA PREESCOLAR AQUILES SERDAN EL MIRADOR
- 14.-ESCUELA PREESCOLAR JEAN PIAGET EL OLIVO.
- 15. ESCUELA PRIMARIA LIC. ADOLFO LOPEZ MATEOS EL OLIVO.
- 16-ESCUELA SECUNDARIA OFTV. NO. 0393 LIC. ALFREDO DEL MAZO EL DUVO.
- 17 ESCUELA PREESCOLAR MIGUEL ANGEL BOUNARROTI EL PALACIO.
- 18 ESCUELA PRIMARIA EMILIANO ZAPATA EL PALACIO.
- 9. ESCUELA PRIMARIA ADOLFO LOPEZ MATEOS EL PEDREGAL

- 25 ESCUELA PRIMARIA NIÑOS HEROES DE CHAPULTEPEC

- 26 ESCUELA SECUNDARIA OFTV. NO 0401 JOSE VICENTE VILLADA JESUS DEL MONTE
- ESCUELA PRIMARIA MELCHOR MUZQUIZ LA CAÑADA

- 46 ESCUELA PREESCOLAR IGNACIO RAMIREZ SAN FERNANDO
- 47 ESCUELA PREESCOLAR SOR JUANA INES DE LA CRUZ SAN FERNANDO
- 48 ESCUELA PRIMARIA LIC ADOLFO LOPEZ MATEOS SAN FERNANDO
- 49 ESCUELA PRIMARIA MIGUEL HIDALGO Y COSTILLA SAN FERNANDO
- 50-ESCUELA SECUNDARIA OFIC: NO 0214 ENRIQUE PESTALOZZI SAN FERNANDO
- 51 ESCUELA PREESCOLAR IGNACIO ZARAGOZA SAN FRANSISCO DOS RIOS
- 52 JESCLIFI A PRIMARIA VICENTE GLIFRRERO SAN FRANSISCO DOS RIOS
- 54 ESCUELA PREESCOLAR ALONSO HUITZI SAN FRANSISCO DOS RIOS LA PERA

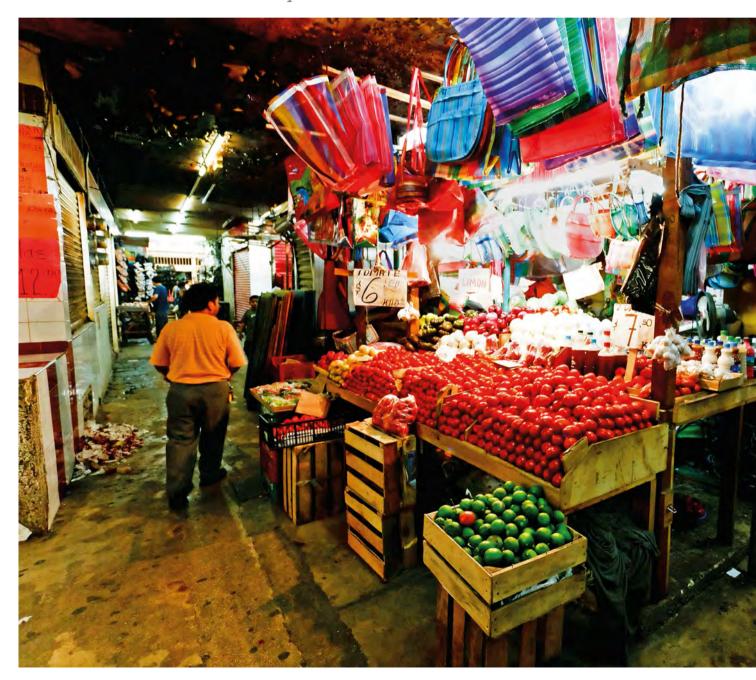
"Los hechos dicen más que las palabras y en mi administración lo demostramos con más de 200 OBRAS, donde invertimos 700 MILLONES de pesos; lo cual nunca

antes se había visto en **HUIXQUILUCAN**?9



# Mexicanos DUDAN QUE LA ECONOMÍA MEJORE

Poco más de 80% de los encuestados considera que las condiciones económicas del país seguirán igual o empeorarán durante este año



26

## ▶ Por Ariosto Manrique\*

FOTO: ISTOCKPHOTO

l año 2017 comenzó para los mexicanos con la incertidumbre generada por el alza a los precios de los combustibles. Esta situación, aunada a la volatilidad del tipo de cambio que desde hace meses ha llevado al precio del dólar a máximos históricos, forma parte de un entorno económico que los habitantes del país perciben como adverso.

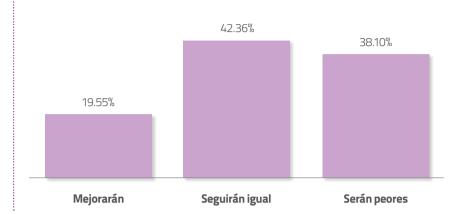
De acuerdo con los resultados de la encuesta elaborada por Testa Marketing, de cada 10 personas encuestadas, dos (19.55 por ciento) consideran que las condiciones económicas de México mejorarán en 2017; un poco más de cuatro (42.36 por ciento) piensan que seguirán igual, y las cuatro restantes (38.10 por ciento) piensan que serán peores. Estas expectativas económicas son similares a las que se tenían hace 12 meses sobre el 2016, con la excepción que en diciembre pasado sólo tres personas (31.6 por ciento) esperaban peores condiciones.

Sobre la seguridad pública, la mitad (52.25 por ciento) de la población piensa que las condiciones seguirán iguales en el año entrante; 29.75 por ciento espera peores condiciones y 18 por ciento mejores.

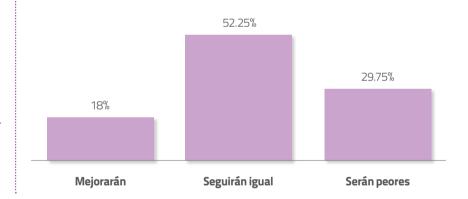
El 24.56 por ciento de las personas encuestadas piensa que su presidente municipal o jefe delegacional (para el caso de la Ciudad de México) mejorará su desempeño en el siguiente año comparado con el 2016. Hace 12 meses, cuando se preguntó sobre las expectativas para el 2016, 23 por ciento de las personas contestaron que el desempeño mejoraría, las expectativas parecen ser un poco más positivas para 2017 cuando se comparan con las de 2016.

El 24 por ciento de los encuestados piensa que su gobernador o jefe de gobierno (para el caso de la Ciudad de México) mejorará su desempeño en 2017, este porcentaje aumenta a 26.3 por ciento entre las mujeres y disminuye a 21.5 por ciento entre los hombres. Hace 12 meses, 30.8 por ciento pensaba que su gobernador/jefe de gobierno mejoraría su desempeño en 2016. Las expectativas son menores que

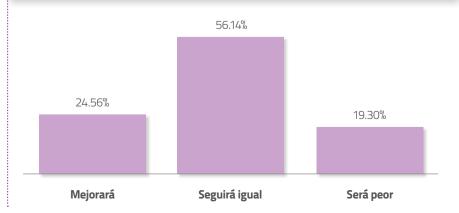
# 1. ¿Cómo considera que serán las condiciones económicas del país en 2017 en comparación con las de 2016?



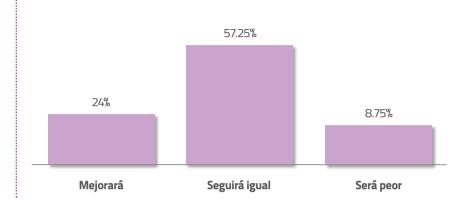
# 2. ¿Cómo considera que serán las condiciones de seguridad pública del país en 2017 en comparación con las de 2016?



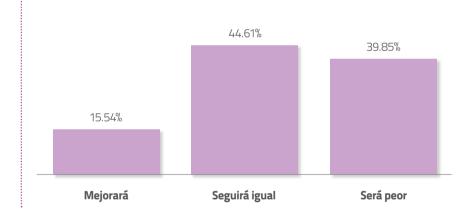
# 3. Sobre el desempeño de su presidente municipal/jefe delegacional, ¿cómo cree que será en 2017, en comparación con 2016?



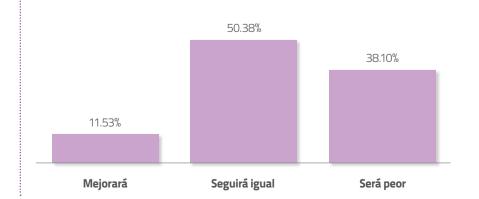
# 4. Sobre el desempeño de su gobernador/jefe de gobierno, ¿cómo cree que será en 2017 en comparación con 2016?



# 5. Sobre el desempeño del presidente Enrique Peña Nieto, ¿cómo cree que será en 2017 en comparación con 2016?



# 6. Sobre el desempeño de los diputados y senadores, ¿cómo cree que será en 2017 en comparación con 2016?



las que se tenían para el año que recién terminó.

El 15.54 por ciento de los encuestados piensa que el presidente Enrique Peña Nieto mejorará su desempeño en 2017, este porcentaje se reduce a 13.4 por ciento entre los hombres, los cuales muestran una perspectiva menos optimista en comparación con las mujeres, pues el porcentaje en este último grupo aumenta a 17.5 por ciento. Las expectativas de mejoría del desempeño del presidente son considerablemente menores que las de hace 12 meses cuando 23.2 por ciento pensaba de esta manera.

Casi una persona de cada 10 (11.53 por ciento) encuestadas piensa que los diputados y senadores mejorarán su desempeño, expectativas muy similares a las que se tenían hace 12 meses.

# **METODOLOGÍA**

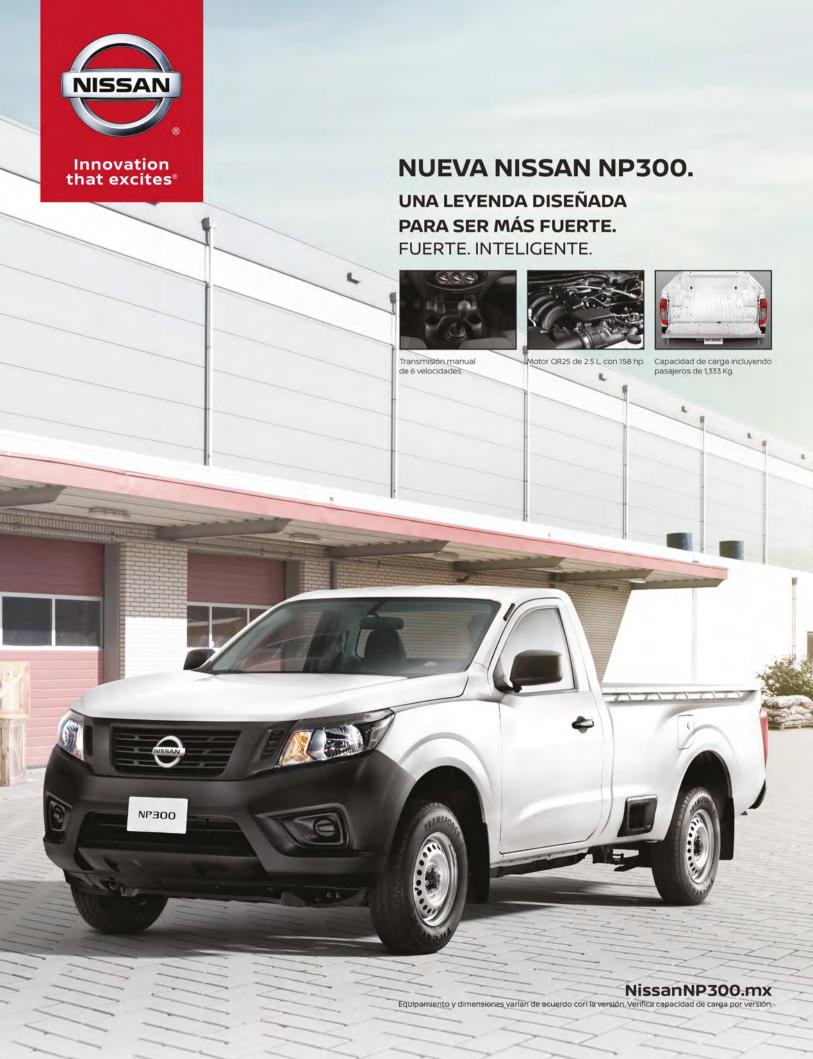
Se realizaron 800 entrevistas exitosas, distribuidas entre las principales ciudades de los 31 estados del país y la Ciudad de México, se realizaron mediante entrevista telefónica al azar. Con la muestra obtenida se obtiene un 95 por ciento nivel de confianza y ±3.46 margen de error (no aplica para resultados por género o edad), lo que significa que podemos estar 95 por ciento seguros de que los valores poblaciones se encuentran entre ±3.46 por ciento de los valores encontrados en la muestra.

<sup>\*</sup>El autor es director general de Testa Marketing www.TestaMarketing.com





28



# Organizaciones EN PRO DE LA NIÑEZ

En México, cada vez más grupos crean alianzas para ayudar a los infantes en términos de salud, educación y cuidados; en años recientes el papel del municipio ha cobrado mayor relevancia

Por María Luisa Aguilar G.

FOTO: CORTESÍA DE MAYAMA

a Fundación Mayama tiene su base de operaciones en Guadalajara, Jalisco, y aunque su historia es reciente, ya que nació en 2009, ha atendido a la fecha las necesidades de al menos 320 niños en materia de educación en la entidad. Si se suma la incidencia de sus programas en las 170 familias correspondientes, el número de beneficiarios se amplía a 1,600 personas.

Sus representantes afirman que la cobertura de estos programas se extenderá no sólo a más poblados en Jalisco, como Zapopan o Tlaquepaque, sino a otras entidades, donde figuran Hidalgo y Querétaro.

"Mayama nace de una convicción hacia los derechos de la infancia, además de un profundo profesionalismo hacia la educación y hacia la psicología, y un conocimiento de las poblaciones marginadas", explica Alejandra Peña Pous, directora general y vocera de la Fundación.

Con una presencia en el país desde 1973, Save the Children, una de las organizaciones para el cuidado a la niñez más representativas a nivel mundial, indica que el desarrollo de México en la materia—con una base de apoyo cuantitativo y cualitativo de organizaciones civiles— es evidente, pero que hay también ventanas de oportunidad que aprovechar para tener una mayor repercusión. Aquí, la organi-

zación internacional destaca que el rol de los gobiernos locales cobra una especial importancia para el logro de los objetivos.

"Hay un tema importante a nivel nacional que tiene relación con la Ley General de Protección de Niños, Niñas y Adolescentes y la reciente conformación del Sistema de Protección Integral para Niños y Niñas y Adolescentes, que si bien tiene un organismo central a nivel federal, se está instalando en los estados y se encuentra en una fase de inicio para los municipios",



Alejandra Peña Pous.

resalta Jorge Vidal Arnaud, director de Programas de la organización internacional.

El referido Sistema fue inaugurado a finales del año pasado por el presidente Enrique Peña Nieto, y su objetivo radica en articular esfuerzos de los diferentes órdenes de gobierno y la sociedad civil, para trabajar en conjunto a favor de esta población.

Si bien no hay un registro oficial del número de organizaciones privadas que trabajan en pro de la niñez, la incidencia de sus programas —que a veces no es tan rápida como se planea por una serie de factores adversos— sí hace la diferencia, y esto se refleja en algunos hechos.

Tampoco se tiene clara la dinámica y la relación de estas organizaciones con



Alcaldes de México / Febrero 2017



▶ Jorge Vidal Arnaud.



Nancy Ramírez.

gobiernos locales, pero por lo general tienen objetivos definidos, la infraestructura y el personal para contribuir a los cambios.

La directora de la Fundación Mayama menciona que durante noviembre se realizó la inauguración de un nuevo centro de operaciones, el segundo en su historia, en el poblado de Tlajomulco de Zúñiga, Jalisco, proyecto que atenderá a 640 niños, el doble del nivel actual. Si se toma en cuenta a sus familias, la población a considerar en los siguientes cinco años ascenderá a 11,500 personas.

"Solicitamos (al municipio) en comodato el terreno. La verdad es que, de lo contrario, no hubiéramos podido comenzar la campaña para iniciar este nuevo centro", destaca Peña Pous.

#### **DE CERCA CON MUNICIPIOS**

El crecimiento de Save the Children en más de cuatro décadas ha sido permanente, y los progresos permitieron que a partir de 2008 registrara un desarrollo exponencial a través de una red de centros comunitarios y espacios escolares en programas de educación, salud y protección.

Hoy tiene operaciones en 21 estados de la república y al cierre de 2015 registró una atención que beneficia a más de 280 mil niños.

"Sin duda es con los municipios con quienes tenemos una relación muy importante, porque es con quienes de manera cercana tenemos la oportunidad de establecer acuerdos de acción muy locales", apunta Jorge Vidal.

Un ejemplo claro resultó Ahome, con cabecera municipal en Los Mochis, Sina-

loa, donde se echaron a andar acciones con el apoyo de la presidencia municipal, representada por el alcalde Arturo Duarte, lo cual favoreció a 600 niños.

Mediante el ejercicio de derechos fundamentales hubo una incidencia positiva en diversas cuestiones, tales como flexibilizar la normatividad del Registro Civil, implementar campañas de salud preventivas y curativas y asignar espacios para la operación y servicios educativos temporales, lo que derivó en la construcción de un comedor con recursos municipales y federales, además del compromiso de crear esquemas de atención integral para esa población.

"Garantizar que la estancia y la visita del niño a ese espacio no sea sólo para recibir alimento, sino que a lo largo del día esté en un ambiente seguro, o donde tiene elementos educativos para la formación de hábitos (para) no estar en las calles o en espacios que no le brindan seguridad ni bienestar", indica Vidal Arnaud.

# **PROGRAMAS RELEVANTES**

Save the Children registra una red de centros comunitarios (184) liderados por mujeres de las propias comunidades, además de espacios educativos. Hay enfoques integrales en materia de salud maternoinfantil y en los temas de educación y protección.

Mayama, por su parte, cuenta con tres programas (Mi Familia, Mis Derechos y Mi Desarrollo) cada uno con atención por medio de iniciativas concretas, como la acción Regreso a la Escuela en el tema de



# Suma de esfuerzos

México no tiene registros amplios de las acciones entre gobiernos locales y agrupaciones privadas en pro de la niñez; sin embargo, cambios jurídicos y de normativa, como la Ley General de los Derechos de Niños, Niñas y Adolescentes, han promovido dichas acciones.

#### Entre las más activas

- Save the Children
- World Vision
- Dibujando un Mañana
- Acción por los Niños
- Fundación Mayama
- ► Asociación por los Derechos de la Infancia

Fuente: Elaboración propia.

Mis Derechos, que busca reincorporar a la población infantil a los centros de enseñanza; o el programa Mi Familia, donde hay una intervención a nivel educativo con familias con el fin de disminuir la violencia intrafamiliar, que es por lo general la causa por la que los infantes abandonan los hogares.

Nancy Ramírez, coordinadora de Incidencia Política y Campañas de Save the Children, indica que parte de los desafíos radica en la permanencia y la escalabilidad de las acciones en pro de la niñez, en línea con principios de gobernanza y de una cultura de paz.

"Incorpora elementos de fortalecimiento de la sociedad civil donde logremos trabajar en redes y empoderar a otras organizaciones a nivel local para que ellas mismas puedan promover acciones; que haya un cambio institucional, y (entre) las propias comunidades", concluye.

# MÁS RECURSOS PROPIOS, **CON ASESORÍA:**

C. Rojo

El director General de Grupo Financiero Interacciones asegura que los estados y municipios necesitan orientación especializada que les permita depender menos de las participaciones federales

POR DAVID GALICIA SÁNCHEZ FOTO: NANCY LÓPEZ

iudad de México.- En los próximos meses, los gobiernos municipales y estatales deberán enfrentar retos adicionales a los que cada año afrontan. En este panorama, destacan el entorno económico adverso por el que atraviesan varios países, incluido México, así como la incertidumbre por las políticas del nuevo presidente de Estados Unidos, Donald Trump.

Ante la inquietud por lo que ocurre también puertas adentro en la economía mexicana, uno de los desafíos más importantes para los gobiernos locales es incrementar sus ingresos propios.

En ese sentido, Carlos Rojo Macedo, director General de Grupo Financiero Interacciones, asegura que los gobiernos locales dependen en gran medida de las participaciones federales. "Yo veo que los estados y municipios podrían ocupar muchas de sus facultades para cobrar impuestos y de esta manera incrementar los ingresos propios y, en consecuencia, la capacidad para invertir en sus economías locales."

El directivo sostiene que los estados y municipios tienen más opciones que sólo cobrar el impuesto predial, por ejemplo, generar mecanismos para recaudar impuestos que deben cobrar y que por distintas razones hoy no lo hacen, así como



Finanzas Corporativas California, Los Ángeles

(UCLA). Desde el año 2000. Carlos Rojo ha ocupado cargos como como director General Eiecutivo del Grupo Financiero Interacciones. Desde octubre de 2014 se desempeña como director General del

Grupo.

hacer más eficiente la exacción de los gravámenes que sí se cobran.

### **VISIÓN A FUTURO**

Pero además, Carlos Rojo destaca la necesidad de que los gobiernos locales apuesten por proyectos estratégicos para impulsar su desarrollo, para lo cual es importante que tengan una visión de largo plazo pues en ocasiones, por razones políticas no emprenden proyectos que van más allá del periodo que dura su gestión. No obstante, asegura, hoy que se permite la reelección puede haber un compromiso más importante para emprender proyectos de este tipo.

Pero aunque la solución es aparentemente sencilla, en la práctica no son pocas las administraciones estatales y municipales que carecen del conocimiento para estructurar un proyecto, gestionarlo y financiarlo.

En ese sentido, Carlos Rojo refiere que si bien el abanico de opciones de la banca de gobierno para financiar proyectos es amplio, es importante que los alcaldes, gobernadores y otros funcionarios encargados de diseñar y llevar a la práctica dichos proyectos, así como otras soluciones para incrementar su recaudación, reciban asesoría.

"Uno no puede gastar más de lo que tiene, esta visión es muy importante, hay que hacer más eficiente el gasto, asignarlo a donde va a dar más rentabilidad. Hay maneras más correctas y productivas de gastar más de lo que tienes, a través del crédito, por ejemplo, siempre y cuando éste se destine a inversión productiva, porque cuando usas crédito para financiar gasto corriente es un grave error", asegura.

Rojo Macedo sostiene que la infraestructura básica representa una inversión importante, pero más allá de eso, hay que invertir en escuelas, hospitales, carreteras, puentes y aeropuertos con el fin de que las grandes industrias que se instalen en esas localidades tengan la certeza de invertir en proyectos a largo plazo, con lo cual, los ciudadanos puedan ver que hay un compromiso de la localidad para darles lo que necesitan.



OTO: ROSALÍA

"Hay una gran variedad de municipios con diferentes capacidades y necesidades. Si hablamos de municipios más desarrollados, éstos invierten en alumbrado público, en plantas de tratamiento de agua, en vías de comunicación. En los que las finanzas aún son un reto, las inversiones se destinan a rubros más elementales como bacheo o renovación de oficinas", ejemplifica.

#### **GUÍA PROFESIONAL**

Carlos Rojo explica que en Interacciones, por ejemplo, "somos tan asesores como banqueros". Una de las razones, argumenta, es que hay una oportunidad muy grande de orientar a los estados y municipios sobre cómo pueden desarrollar sus proyectos, pero también sus capacidades.

"Hoy vemos que como asesores podemos ayudarlos a ser más eficientes, participamos en reestructura de deuda, ingresos, hacemos análisis. Hoy en un proyecto de infraestructura no necesariamente tenemos que participar en financiamiento, sino asesorándolos en cómo estructurarlo, asegurando que tenga una viabilidad social y al mismo tiempo una rentabilidad financiera", expone.

El periodo de gobierno de una administración municipal dura tres o cuatro años, y el de un estado, seis años. El directivo asegura que estos tiempos no son suficientes para llevar a cabo algunas acciones que son estratégicas para el desarrollo local. Además, refiere que en algunos casos, las decisiones sobre estos proyectos las toman funcionarios que, si bien entienden los impactos sociales y políticos de dichas acciones, no comprenden completamente lo que implican en términos financieros.

"Ahí es donde un aliado como Interacciones les ayuda a horrarse esta curva de aprendizaje. Desde luego que hay gente muy capaz de aprender, pero el tiempo es tan pequeño que con un aliado como nosotros se pueden dar el lujo de arrancar sus proyectos muy rápido con la certeza de que una institución como la nuestra está enfocada en buscar qué es lo más eficiente para ellos", sostiene.

Carlos Rojo destaca además los productos que ofrece Grupo Financiero Interacciones, que ayudan a los gobiernos municipales y estatales a desarrollar infraestructura pública para elevar la calidad de vida de los ciudadanos, por ejemplo: arrendamiento, proyectos de asociación público privada (APP), proveeduría y factoraje, entre otros.

# El municipio

# DEBE PARTICIPAR EN LA EDUCACIÓN

Especialistas opinan que es la instancia de gobierno capaz de detectar las necesidades reales de la población en materia educativa

Por Juan Danell Sánchez

FOTO: MARÍA JOSÉ MARTÍNEZ / CUARTOS CURO

a educación es un tema que cada día toma mayor relevancia en las proyecciones de crecimiento, evolución y desarrollo de los países. El reto es mejorar los procesos y adecuar las políticas y programas educativos a cada sociedad, dependiendo de sus necesidades y realidad, con el fin de lograr los objetivos y metas planteados por los organismos internacionales para abatir, mediante una mejor preparación de profesionistas y trabajadores, los grandes rezagos y desequilibrios que se presentan en el mundo, como la pobreza, violencia y el hambre.

Un ejemplo de lo anterior se puede ver en el informe de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) Competencias en Iberoamérica: Análisis de PISA 2012, en el que se recomienda que los países iberoamericanos redoblen esfuerzos para mejorar la calidad y la igualdad de sus sistemas educativos.

"La educación y las competencias son la base del crecimiento incluyente en Iberoamérica y la clave para superar desafíos económicos y sociales compartidos, como la baja productividad, la falta de inclusión social y la elevada tasa de desempleo juvenil", afirma Gabriela Ramos, directora de Gabinete del Secretario General de la OCDE, al dar a conocer dicho informe.

### **GOBIERNOS LOCALES ACTIVOS**

Como parte de los esfuerzos para mejorar, está el planteamiento de profesionales, estudiosos e investigadores en esta materia, en el que proponen la democratización de la educación, partiendo de la

participación directa y activa del municipio, orden de gobierno al que se le tiene prácticamente marginado en la estructuración de políticas y programas educativos, y sólo es operativo de las disposiciones federales o estatales en este sector.

Cecilia Perasa Sanginés, doctora en Sociología y profesora de tiempo completo en la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Nacional Autónoma de México (FCPyS-UNAM), afirma que democratizar la educación dependerá de las capacidades que les



otorguen a los municipios en este rubro, porque la realidad educativa del país está marcada por el Estado de manera vertical, "viene desde arriba, sin la participación de este orden de gobierno que es el que está en contacto más directo y cercano con los gobernados".

El municipio es la instancia de gobierno que puede detectar las necesidades reales de la población en general, y en particular las educativas locales. "Y esto es lo que más falta hace en estos momentos en el proceso educativo, precisamente por la diversidad que existe en el país", con casi 2,450 municipios que tienen características propias.

El reto es que debe haber congruencia entre el marco legal, el marco presupuestal y las capacidades verdaderas de cada localidad. La democratización de la educación implica necesariamente la participación de las mayorías. Entonces hablar de este tema es escuchar cuáles son las necesidades a nivel de aula, de escuela, para que el proceso no pase por la imposición burocrática desde arriba, sino construir

las políticas educativas desde abajo, en un proceso participativo, explica.

Considera que una de las barreras más importantes para que los municipios puedan participar en la educación, es el periodo de gobierno que tienen, que es de tres años, y en algunos casos cuatro: "Es poco tiempo para atender los programas y políticas en la materia, y sí, los tiempos políticos no corresponden a nivel municipal, estatal y federal, sabemos que en la real politic, las decisiones se toman por el partido que gobierna y cada gobernante, sea federal, estatal o municipal, llega con sus propuestas independientemente de las necesidades o lo que haya dejado su antecesor".



▶ Cecilia Perasa Sanginés.

#### UN RETO PARA LA DEMOCRACIA

Cecilia Perasa afirma que ahora que se habla de una mayor autonomía de gestión, de una mayor autonomía incluso curricular en la educación (con la Reforma Educativa), los municipios deben tener un papel relevante para atender las necesidades particulares de las localidades, hablando en términos de diversidad: no son las mismas condiciones educativas las de la Sierra Zongolica, Veracruz, que las de Santa Fe, en la Ciudad de México; es aquí donde debe jugar un papel decisivo la detección de necesidades y debería tener congruencia con la gestión de los presupuestos.

Al respecto, en el documento que contiene la Reforma Educativa, se precisa: "Es impostergable fortalecer las políticas de Estado ya existentes e impulsar las que sean necesarias para hacer posibles los cambios que la educación requiere. Es con este propósito que se estima necesario elevar a rango constitucional las disposiciones que permitirán dotar al Sistema Educativo Nacional de los elementos que impulsen su mejoramiento y aseguren la superación de los obstáculos que lo limitan.

"El Ejecutivo Federal determinará los planes y programas de estudio de la educación preescolar, primaria, secundaria y normal para toda la república. Para tales efectos, el Ejecutivo Federal considerará la opinión de los gobiernos de las entidades federativas y del Distrito Federal, así como de los diversos sectores sociales involucrados en la educación, en los términos que la ley señale."

Quedan excluidos los municipios como instancias de gobierno y esto es contrario a lo que plantean los investigadores para democratizar la educación.

Cecilia Perasa precisa: "Veo más barreras y una voluntad discursiva que tiene que librar una cantidad de obstáculos de la *real politic*, que difícilmente, en nuestro país, se podrá dar a corto o mediano plazos".

José Luís Muñoz Moreno, del Departamento de Pedagogía Aplicada de la Universidad Autónoma de Barcelona, en un estudio sobre las formas de participación de los municipios en educación, explica que ésta "se presenta como uno de los retos principales de la democratización de una sociedad".

"Actualmente, en el contexto de la mejora por la calidad de vida de la ciudadanía, es necesario producir oportunidades verdaderas de participación ciudadana en el ámbito educativo. Potenciar la participación de los municipios y de la ciudadanía en educación es una responsabilidad, especialmente, de los ayuntamientos y de las instituciones educativas que debe reflejarse en planes e iniciativas concretas."

# Alianza estratégica PARA MEJORES GOBIERNOS

La Fundación Municipios en Movimiento y la revista Alcaldes de México establecieron un convenio para difundir buenas prácticas de las administraciones locales



Agustín Rejón, secretario de Asuntos Jurídicos de MC; Norma Pérez, directora General de Alcaldes de México; Alberto Esquer, alcalde de Zapotlán El Grande, Jalisco; Alberto Uribe, presidente de Municipios en Movimiento; Luz Dary, alcaldesa de Tetecala, Morelos; Dante Delgado, coordinador Nacional de MC; Gladis López, presidenta de Alcaldes de México; Cuauhtémoc Velasco, secretario General de Municipios en Movimiento.

#### Por Isaías Ocampo Gaona

FOTOS: ROSALÍA MORALES

os grandes problemas que aquejan a México no pueden entenderse ni combatirse si no se les observa desde una perspectiva local. Construir una visión nacional de gobiernos municipales eficaces y con buenas prácticas es la única manera en que este país se puede transformar.

Esa es la apuesta de la revista Alcaldes de México y de la Fundación Municipios en Movimiento, quienes suscribieron un acuerdo de colaboración para difundir las mejores prácticas de gobierno de las autoridades emanadas de Movimiento Ciudadano (MC).

Mediante dicho convenio se pretende fomentar desde lo local las buenas prácticas para construir mejores servicios, ciudades y, sobre todo, un mejor lugar para vivir. Así lo señala Alberto Uribe Camacho, presidente de la Fundación Municipios en Movimiento y presidente Municipal de Tlajomulco de Zúñiga, Jalisco, quien hace un llamado a los gobiernos locales para avanzar en la autonomía de las alcaldías con buenos ejemplos, como la autonomía económica que está alcanzando el municipio que este edil preside.



Las experiencias exitosas son las que Movimiento Ciudadano busca replicar mediante una alianza estratégica con la revista *Alcaldes de México*.

"Necesitamos compartirle a las autoridades municipales un trabajo de mejora en las prácticas de buenos gobiernos y demostrar a los ciudadanos que es posible alcanzar administraciones eficientes", suscribe Dante Delgado, coordinador Nacional de MC.

La actual configuración política del país "ha traído como consecuencia el flagelo que sufre la sociedad mexicana en materia de seguridad, de corrupción, de falta de transparencia para las legítimas demandas de una sociedad que se siente incomprendida", asegura Delgado.

A lo anterior se suma la falta de preparación con que operan a diario los municipios, especialmente los más pequeños. Gladis López Blanco, presidenta de la revista *Alcaldes de México*, señala que, entre otras cosas, la nula capacitación de algunos gobiernos locales les lleva a presentar proyectos técnicos deficientes e incompletos ante las autoridades hacendarias, lo que hace que al menos 57 por ciento de los fondos federales se pierdan cada año.

Este convenio trata, según explica Cuauhtémoc Velasco Oliva, secretario General de la Fundación Municipios en Movimiento, de sentar un precedente para que los municipios encuentren un soporte para mejorar y consolidar su gestión, "pues a través de la difusión de buenas prácticas, contenidas en la revista, los gobiernos encontrarán ejemplos que vale la pena imitar".

36



### Tochtepec, un municipio pequeño que piensa en grande

"Hay gente que viene a servir, y otra a servirse". Esa es la premisa que rige la vida política del alcalde Marcos Pérez Calderón, quien se destaca por estar siempre atento a las necesidades de los ciudadanos de Tochtepec.

Un botón de muestra es que de manera histórica, esta administración ha invertido en infraestructura urbana, educación, salud así como en espacios deportivos.

Durante 2014 se triplicó el presupuesto de 34 millones 305 mil 429.27 pesos a 102 millones 900 mil pesos mediante la gestión de recursos, lo que correspondía anteriormente a lo invertido en una administración de 3 años. En 2015, el presupuesto ejercido ascendió a 90 millones 409 mil 243.25 pesos. En tanto que en 2016 hubo una inversión de 97 millones 483 mil 21.63 pesos en obra pública, que sumado a los años anteriores da como resultado un total de: 290 millones 792 mil 264.88 pesos, cifra histórica en resultados para Tochtepec.

Estos son algunos números que dan cuenta del compromiso asumido por el gobierno que encabeza el alcalde Marcos Pérez Calderón:

#### En salud destaca:

- La Construcción del Centro de Salud de Servicios Ampliados (CESSA)
   Tochtepec.
  - Es un detonante en la región, que tuvo una inversión en conjunto con el Gobierno del Estado de 37 millones 562 mil 30 pesos, una obra exitosa que atiende a más de 5 mil pacientes mensuales de las juntas auxiliares y de la cabecera municipal, además de atender a la población de varios municipios de la región.
- Asimismo se construyó el centro de salud de la localidad de San Martín Caltenco, que tuvo una inversión total de 7 millones 450 mil 980.50 pesos.

#### En infraestructura Deportiva se construyeron:

- Las unidades deportivas de béisbol Ometepec y Tochtepec.
- · La unidad deportiva de fútbol Ometepec.
- Una cancha de fútbol 7 en Tochtepec.

Estos espacios de recreación permitirán la sana convivencia de niños y jóvenes del municipio y la región. En estas obras se invirtieron 22 millones 133 mil pesos.

#### En infraestructura vial y carretera se pavimentaron:

 Más de 81 mil 864.42 metros cuadrados de calles y avenidas; además se realizaron obras de conservación de la carretera Tochtepec – San Martín Caltenco, uno de los principales accesos a la cabecera municipal, invirtiendo 7 millones de pesos (mdp).

#### En materia de educación se realizaron obras de gran impacto como:

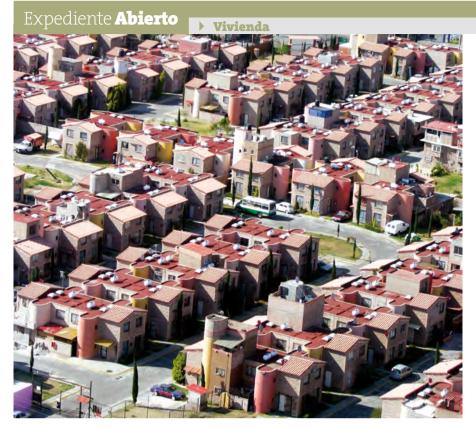
- La construcción de la Escuela Primaria José Vasconcelos.
- Construcción de aulas para el Bachillerato Octavio Paz.
- Rehabilitación del Jardín de Niños Ramón López Velarde.
- Construcción de aulas en la Escuela Primaria Francisco I. Madero.
- Rehabilitación de aulas y sanitarios en la Escuela Primaria Hermenegildo Galeana.
- Gestión de 21 millones 228 mil 516 pesos en el Programa Escuelas al Cien, para diversas instituciones educativas del municipio.

#### En servicios básicos:

- Se rehabilitaron las redes de abastecimiento de agua potable en las localidades de San Martín Caltenco y Tochtepec, con una cobertura de 90 por ciento de la población y una inversión de 20 mdp.
- Se amplió a 80 por ciento el número total de habitantes del municipio que cuentan con este servicio, en el que se ha invertido más de 18 mdp.
- Se han invertido más de 15 mdp en drenaje sanitario, lo que permite mejores condiciones de vida a los tochtepequenses.

#### En seguridad pública:

- Invertimos 3 mdp en 2016 para la adquisición de armamento y vehículos para la prevención de delitos en el municipio, que a pesar de encontrarse en la zona conocida como el triángulo rojo, mantiene un ambiente de paz social.
- De los 217 municipios de Puebla, Tochtepec es el décimo en crear el Consejo Municipal Contra las Adicciones, con el que se busca combatir este problema de salud y en coordinación con el Consejo Municipal de Seguridad Pública busca contribuir a la prevención del delito en niños y jóvenes.



# MÁS OPCIONES PARA CRÉDITO

Con esquemas nuevos para los trabajadores del IMSS y de los 2,400 grandes empleadores del país, el Infonavit contribuye a fortalecer la economía familiar

Por David Galicia Sánchez

FOTO: MOISÉS PABLO/CUARTOSCURO

a adquisición de viviendas a la medida será una realidad para los trabajadores afiliados al Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores (Infonavit). El Instituto incorporó a su Plan de Crédito 2017 la estrategia Grandes Empleadores, que le permitirá acercar este tipo de soluciones a los trabajadores de las empresas del país.

De acuerdo con David Penchyna Grub, el concepto Grandes Empleadores engloba a las empresas que cuentan con 300 trabajadores o más y aportan al Infonavit el 5 por ciento del salario de cada uno de sus trabajadores.

El director del Infonavit refiere que más de 2,400 patrones de los 923 mil con registro activo ante dicha institución cumplen con las características de grandes empleadores; si bien representan apenas 0.3 por ciento del total, concentran 38 por ciento de las aportaciones y dan empleo a 4.7 millones de mexicanos.

"Los trabajadores de estas grandes empresas toman en promedio un crédito por año, lo que representa un monto cercano a 11 mil millones de pesos en nuevas hipotecas; es decir, 35 mil créditos, equivalentes a 12 por ciento del total de la originación anual del Infonavit", explica Penchyna Grub.

Asimismo, destaca que de los 2,400 grandes empleadores del país, hay un grupo específico de 300, que concentra 50 por ciento de los trabajadores que no cuentan con un crédito del Infonavit, empresas a las que se contactará para ofertarles los productos del Infonavit.

El Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) se sumó al programa Grandes Empleadores del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores, con el fin de que sus empleados reciban créditos, principalmente el Mejoravit, para remodelación, ampliación o mejora de vivienda hasta por 49 mil pesos.

Además, en enero de este año, el director general del Instituto Mexicano del Seguro Social, Mikel Arriola Peñalosa, y David Penchyna Grub, firmaron un acuerdo que permitirá brindar atención y asesoría a los 430 mil trabajadores del Seguro Social, para construir "trajes a la medida", con toda la gama de productos y destinos de crédito: adquisición de vivienda nueva o usada, construcción en terreno propio, mejoramiento o ampliación.

A los trabajadores del IMSS se les ofrecerá de manera específica el programa Mejoravit, mediante el cual pueden remodelar o ampliar sus hogares, con la tasa de interés más accesible del mercado: 16.5 por ciento.

"Somos sus principales acreditados —del Infonavit— y qué mejor que brindar esta cartera para que podamos derivar un producto que nos sirva para cuidar y mejorar la vivienda de nuestros trabajadores", aseguró el titular del IMSS luego de firmar el acuerdo. Este convenio se realiza como parte de los esfuerzos que el Gobierno de la República y los sectores obrero y patronal hacen a través del Acuerdo para el Fortalecimiento Económico y Protección de la Economía Familiar, en el cual el IMSS busca reforzar las prestaciones sociales y blindar el patrimonio de los mexicanos, particularmente en materia de guarderías, apoyo a las madres trabajadoras, y el control de precios en tiendas, servicios funerarios, centros vacacionales e instalaciones de seguridad social y deportivas. A

8 Alcaldes de México / Febrero 2017







Asista y sea parte del selecto grupo de generadores de cambio que buscan mejorar la calidad de vida de los ciudadanos con soluciones inteligentes y sustentables.

# ¿Hacia un nuevo federalismo?

▶ Por Joel Salas Suárez\*

En espacios anteriores he llamado su atención sobre la importancia de tener en cuenta que parte de la solución a los grandes problemas nacionales como la desigualdad, la corrupción, la inseguridad y el cambio climático, está en manos de los gobiernos estatales y locales. Sabemos que son los más cercanos a la población, pero ¿por qué decimos eso? Las demandas ciudadanas se dan, en primer lugar, en las localidades y municipios donde habitan quienes las expresan.

Las demandas ciudadanas son concretas: un padre que desea tener la certeza de que si su hija se enferma podrá acudir a una clínica, una madre que desea tener agua potable para dar de beber a sus hijos, un niño que quiere ir a la escuela; las plantean personas reales a personas con nombre y apellido: las autoridades, en primer lugar las de esas localidades y municipios.

Dichas demandas se acumulan hasta convertirse en reclamo nacional por un México más justo. Idealmente, todas las autoridades, de todos los poderes y órdenes de gobierno, debemos atenderlas en arreglo y coordinación sinfónicos, según los tiempos y estructuras dispuestos por nuestro sistema federalista. Los retos son inmensos, lo entiendo, porque para cada tema hay marcos jurídicos e institucionales diversos y porque cada autoridad dispone de recursos y capacidades distintas. Sin embargo, hoy más que nunca debemos demostrar que podemos hacernos cargo y de que el federalismo mexicano sí es efectivo para que las políticas públicas generen resultados tangibles en las vidas cotidianas de los mexicanos.

Los mexicanos no sólo aspiramos a una democracia con elecciones limpias y confiables, aspiramos a que nuestra democracia nos permita a todos controlar la forma en cómo se ejerce el poder y que las políticas públicas propuestas por quienes elegimos en las urnas den resultados verificables. Hoy, las demandas ciudadanas no sólo exigen reglas, espacios y mecanismos para controlar el acceso al poder, sino también para la forma en que se ejerce, es decir, para controlar las decisiones que las autoridades toman para solucionar los problemas públicos, porque éstas repercuten en la vida de cada mexicano. Por eso, se demanda transparencia, rendición de cuentas, participación ciudadana y combate a la corrupción, porque las personas requieren que la otrora caja negra sea abierta y formar parte del concierto.

Hoy nuestro país vive una serie de reformas políticas, constitucionales e institucionales que definirán el tipo de federalismo en el que viviremos los próximos años y las posibilidades reales que tendrá la población para activar mecanismos para controlar el ejercicio del poder. Hablo de los sistemas nacionales Electoral y de Transparencia, al que se sumará el de Protección de Datos, Anticorrupción, de Archivos y de Fiscalización. Todos están diseñados para ser implementados en el marco del federalismo, que tiene que estar a la altura de estas expectativas y no ceder a la tentación de centralizar bajo el pretexto de que las autoridades estatales no son capaces y que son susceptibles de pactar con los poderes fácticos en cualquier momento. Que quede claro, tanto la Federación, como los estados y municipios son responsables de que sean implementados con éxito.

El federalismo en México debe ser el instrumento para desarrollar y homologar las capacidades de los servidores públicos y la sociedad civil en los estados y municipios para que los objetivos de cada sistema se cumplan a cabalidad. Debemos dar pasos firmes para que cada uno de los sistemas nos permita construir un federalismo que consolide en la práctica la transparencia, la rendición

de cuentas, la participación ciudadana y el combate a la corrupción. Sin embargo, estos sistemas no rendirán frutos sin el respaldo de una férrea voluntad política, recursos suficientes y, sobre todo, sin el convencimiento consensuado de que la hora de salir a escena a dar el concierto magno ha llegado. No hay tiempo que perder, la población aguarda y el telón ya se ha levantado.

\*El autor es comisionado del Inai y coordinador de la Comisión de Gobierno Abierto y Transparencia Twitter: @joelsas.

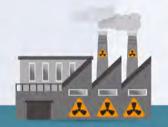
# **IYA ABRIMOS EL REGISTRO SIN COSTO!**



La única exposición y foro de negocios de gestión de residuos en México.

EXPO GUADALAJARA Guadalajara, Jalisco

www.residuosexpo.com





#### Durante tres días de exhibición encuentre lo último en:

- Maquinaria
- Equipo especializado
- Acopio y recolección
- Transformación y reciclaje

Forme parte de la industria en desarrollo valorada en México por: 3 mil millones de dólares.



## **REGÍSTRESE HOY MISMO Y ASISTA SIN COSTO EN:**

www.ResiduosExpo.com

Síganos en redes sociales y no te pierdas las noticias más relevantes de la industria:













Organizan:











El alcalde de Nuevo Laredo, Tamaulipas, asegura que no habrá afectaciones en las relaciones bilaterales que esta urbe mantiene con la ciudad vecina de Estados Unidos, a pesar de los retos que pueda suponer el gobierno del nuevo presidente de ese país

# Trump no impedirá trabajar con Laredo: E. Rivas

#### Por Jorge López Espinosa

FOTO: CORTESÍA DEL AYUNTAMIENTO DE NUEVO LAREDO

uevo Laredo, Tamps.- Para la administración de Enrique Rivas Cuéllar, no hay nada más importante que generar un cambio en la ciudad que le dé un impulso internacional y la coloque como una urbe moderna. Por ello, ha creado alianzas con la ciudad vecina de Laredo, Texas, y ha impulsado proyectos por mil millones de pesos (mdp).

La relación bilateral con Estados Unidos es fundamental para Nuevo Laredo. Por ello, a pesar de la administración del nuevo presidente Donald Trump, que puede representar retos importantes para la frontera al intensificar las repatriaciones masivas y con la construcción de un muro fronterizo, no habrá afectaciones en la relación con Laredo, Texas, refiere el funcionario de extracción panista.

Si bien ambas ciudades pertenecen a dos países distintos, señala el alcalde, forman parte de una comunidad, dividida sólo por un río pero conectada por muchos puentes, y en la que se intentará impulsar la competitividad.

Por lo anterior, Rivas Cuellar se reunió en enero pasado con su homólogo Pete Sáenz, alcalde de Laredo, Texas, en una visita de cortesía para establecer lo que califica como un serio compromiso de trabajo en esa región. "Sólo en equipo es como vamos a alcanzar las metas que nos estamos proponiendo, en materia de trabajo, cultura, deporte, comercio, etcétera", refiere el edil.

En ese sentido, uno de los proyectos que se trabajarán en esta relación es la ampliación del Puente Internacional número 3.

"Estamos impulsando un proyecto para incrementar el potencial del puente de comercio mundial de ocho a 16 carriles, para convertirlo en el más grande del mundo destinado al comercio", refiere el también contador público de profesión.

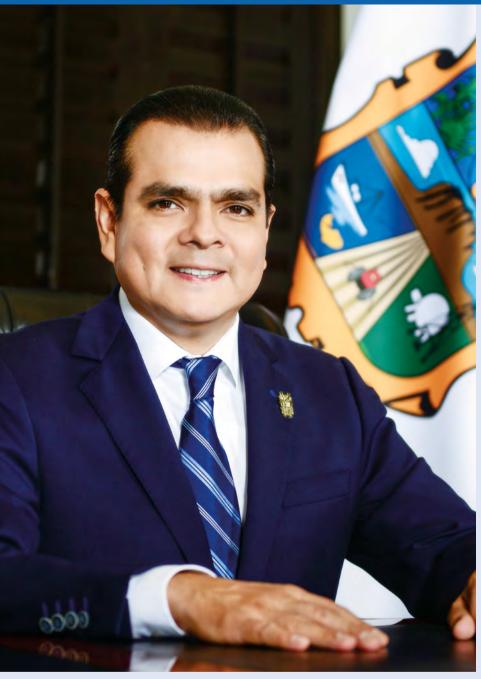
"Tenemos la calidad, tenemos la gente idónea y también estamos en una ruta natural de comercio, que además nos convierte en una región altamente competitiva", puntualiza.

#### **BENEFICIO LOCAL**

Sin embargo, más allá de la relación con Laredo, Texas, el edil señala que hay otros puntos clave de atención para modernizar a Nuevo Laredo, como la construcción de obra pública. Al respecto señala que el cabildo autorizó más de mil mdp para realizar 434 obras en toda la ciudad.

El Plan de Obra Pública, que fue el primero que se constituyó en Tamaulipas en este año, está dividido en 25 rubros, entre los que destacan: vialidades de primer orden, la creación y conservación del equipamiento urbano, modernización y mantenimiento de edificios públicos, cultura, infraestructura educativa, deporte, parques y plazas, banquetas, pavimentación, adecuaciones viales y repavimentación, entre otros.

En ese sentido, el munícipe señala que entre los primeros resultados se encuentra una superficie de pavimentación, repavimentación y recarpeteo de 715 mil 359 metros en 795 cuadras, la construcción de un auditorio, un centro médico y un centro comunitario.



▶ Enrique Rivas Cuéllar.

Además, agrega que para estas obras se elegirán exclusivamente a contratistas y proveedores de la localidad, con el único fin de incentivar y fortalecer la economía de Nuevo Laredo, así como generar competitividad en los diferentes sectores y empresas del ayuntamiento.

A pesar de que todos los rubros en materia de obra pública son importantes para Enrique Rivas, el edil refiere que la educación es un aspecto prioritario. Al respecto señala que se han autorizado más de 15 mil becas en todos los niveles escolares y se ha otorgado un monto de 68 mdp para becas de excelencia. Además, se ha impulsado el programa Mi Escuela Digna y Moderna, que contempla beneficiar a 100 planteles educativos en el primer año de gobierno de los cuales 22 han sido intervenidos con una inversión de más de 644 mil pesos.

#### MODERNIZAR LA ADMINISTRACIÓN

Dichas acciones, señala el edil, benefician de forma directa a la población y al mismo tiempo se propicia la modernidad, algo muy importante para la ciudadanía que tiene expectativas altas.

Por lo anterior, el munícipe incentivó el lanzamiento de YoNLD, una aplicación para teléfonos inteligentes cuyo objetivo es modernizar la atención a los ciudadanos, simplificar los servicios y facilitar las denuncias ciudadanas.

Con esta plataforma, las personas pueden reportar fallas en el alumbrado público, fugas de agua, bacheo y otros desperfectos; así las quejas son canalizadas al Centro Integral de Atención Ciudadana (CIAC) y de manera automática se genera un folio con el que el ciudadano puede dar seguimiento a su asunto.

Con esta aplicación, que también cuenta con un botón de emergencia que se enlaza a los departamentos de seguridad, bomberos y protección civil, Nuevo Laredo se coloca dentro de las 20 ciudades que cuentan con esta aplicación entre los más de 2 mil municipios del país y la primera ciudad tamaulipeca en ofrecer este beneficio a la población.

Más que una aplicación, YoNLD dará identidad a los neolaredenses, hasta convertirla en una herramienta cibernética de uso cotidiano pues también mantendrá informada a la ciu-

dadanía a través de ella, señala el edil.

Por otra parte, con respecto a la controversia nacional por el aumento en el precio de las gasolinas, la administración de Rivas Cuellar ha puesto en marcha medidas para que su precio no suba.

El gobierno de Tamaulipas y de Nuevo Laredo evitó el cierre de 57 gasolineras en la ciudad, tras el anuncio de José Luis Palos, presidente de la Asociación de Gasolineros de Nuevo Laredo, que señalaba el cierre de dichos puntos de venta por falta de recursos.

# SMS EN LUGAR DE VALES,

### tarjetas o efectivo

A través de mensajes de texto a los celulares de los beneficiarios, los gobiernos pueden distribuir el dinero de programas sociales con mayor rapidez y seguridad

POR DAVID GALICIA SÁNCHEZ

FOTO: DREAMSTIME

uando las administraciones locales ponen en marcha programas sociales en los que es necesario repartir dinero entre los beneficiarios, suelen hacerlo a través de vales, tarjetas bancarias o mediante la entrega del recurso en efectivo.

Pero existe otra forma de pago que, por sus características, resulta una herramienta efectiva para distribuir el dinero a los beneficiarios: el teléfono celular.

De acuerdo con cifras del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (Inegi) ésta es una de las tecnologías de mayor penetración, con un total de 77.7 millones de usuarios del servicio, de los cuales, dos de cada tres cuentan con un teléfono inteligente, es decir, capaz de establecer conexión a Internet.

FOTO, CORTESÍA DE SR. PAGO

Pablo González.

Sin embargo, la dispersión de recursos a través del teléfono móvil no precisa de aplicaciones, ni siquiera de conexión a Internet, ya que se realiza a través del servicio de mensajes cortos (SMS por sus siglas en inglés).

#### **DINERO MÓVIL**

Pablo González Vargas, director Ejecutivo de Sr. Pago —una plataforma de pagos electrónicos que emplea las tecnologías de la información y de la comunicación (TIC) para facilitar la inclusión financiera de las personas— explica que debido a la penetración de la telefonía celular, la mayoría de las personas que forman parte de la población económicamente activa (PEA) pueden acceder a equipos capaces de enviar y recibir mensajes, lo cual es suficiente para realizar y recibir pagos.

El directivo refiere que en Sr. Pago pensaron en la posibilidad de reemplazar efectivo por mensajes SMS, una tecnología robusta que permanece vigente desde hace 25 años y que funciona en cualquier red: EDGE, GSM, 3G, 4G y 5G y es segura. Y lo lograron a través de una solución que llamaron Dinero Móvil.

Lo que buscamos, asegura, es que el usuario reciba un mensaje en su teléfono celular donde se le indique que acaba de recibir una cantidad de dinero, entonces va a un negocio y si decide que quiere pagar con el celular, sólo tiene que proporcionar su número telefónico al encargado, quien lo registra y en ese momento el usuario recibe un SMS para indicarle que

el negocio quiere cobrar el monto de lo que va a comprar, y que si es correcto dicte al encargado una clave de cuatro dígitos adjunta al mensaje; cuando el encargado registra la clave el cobro queda realizado.

De acuerdo con Pablo González, este método es una de las mejores opciones para los gobiernos que buscan dispersar recursos de programas sociales de manera rápida y segura, sin los inconvenientes que conlleva el uso de tarjetas, vales o el dinero en efectivo.

"Distribuir dinero en efectivo es caro, e implica riesgos como el robo de los vehículos que lo transportan; en el caso de las tarjetas, hay varios intermediarios, el banco cobra una comisión, el plástico también tiene un costo, además de que en ocasiones las personas están lejos de donde hay cajeros, el pasaje significa un costo para el usuario, entonces no es la manera más eficiente; por otro lado, los vales: cuando un negocio los acepta, no reciben el efectivo hasta en dos o tres meses, a un negocio pequeño lo matas con esos plazos", expone.

#### PRIMERA EXPERIENCIA

González Vargas explica que la estrategia de Sr. Pago es acercarse a los gobiernos



locales y al Federal para ofrecerles dicha solución, con un costo de 1 por ciento por cada transacción que se realice, el mismo porcentaje que se le cobrará a los negocios que se incorporen al esquema.

Este método ya fue puesto en marcha en el estado de Campeche, donde se realizó la primera prueba piloto, con un programa para distribuir 20 millones de

Ventajas

- No hay límite para el número de usuarios
- Los gobiernos que empleen esta solución no tienen que instalar infraestructura
- No se requiere conexión a Internet
- En cuanto el beneficiario recibe la notificación por mensaje de texto, puede disponer de la cantidad asignada
- La incorporación de negocios pequeños y medianos a este esquema favorece a la economía local

Fuente: Elaboración propia con información de Sr. Pago.

pesos (mdp) a más de 100 mil beneficiarios para la compra de útiles escolares y zapatos.

"Lo que ocurría antes era que las personas se iban a Yucatán a gastar ese dinero en tiendas de autoservicio y no lo destinaban a lo que tenían que adquirir, además de que el recurso se iba a una trasnacional, es decir, no sólo se iba a otro estado sino a otro país. Entonces solicitamos la lista de los beneficiarios y en cuestión de segundos les enviamos un mensaje a todos. Imagina lo que antes hubiera sido repartir tarjetas, de pronto ya tienes distribuido el dinero", expone.

Pablo González menciona que previamente el gobierno hizo un trabajo de difusión, por lo que los padres de los estudiantes beneficiados ya sabían que iban a recibir el dinero a través de sus teléfonos celulares. Al mismo tiempo se realizó una campaña para que los pequeños negocios se afiliaran, de tal manera que el esquema de Dinero Móvil beneficiara también a los comerciantes de la entidad y con ello a la economía local.

"En los próximos meses vamos a buscar alianzas de este tipo con más estados



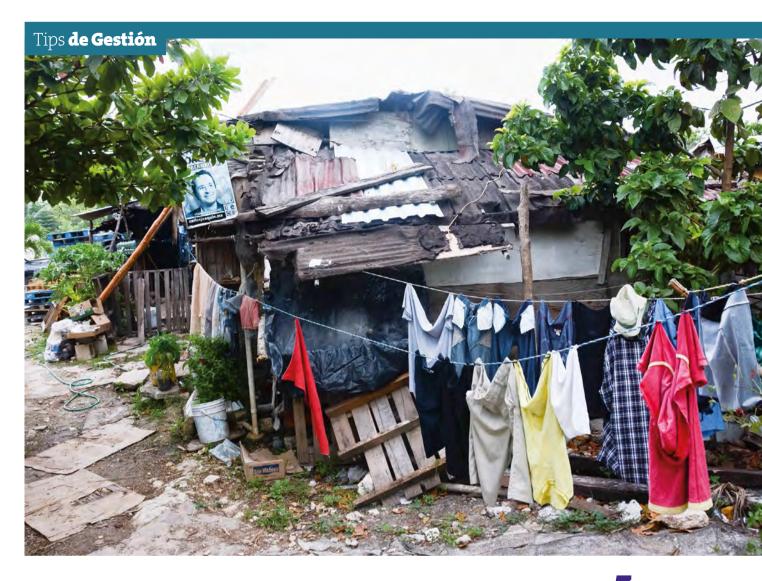
#### Así funciona Dinero Móvil

- ► El beneficiario de un programa social recibe un mensaje en su teléfono celular para indicarle que ha recibido una cantidad de dinero
- Indica al encargado del negocio que desea pagar a través de su teléfono celular y le proporciona su número telefónico
- ▶ El beneficiario recibe un mensaje que le indica que el negocio desea cobrar el monto de lo que va a adquirir a través del teléfono celular y le proporciona una clave de cuatro dígitos
- Para confirmar la transacción, el beneficiario responde el mensaje con la clave que le fue enviada
- Cuando el encargado registra la clave, el cobro queda realizado

**Fuente:** Elaboración propia con información de Sr. Pago.

y también con el Gobierno Federal. Con municipios también lo podemos hacer, donde sea que se estén empleando este tipo de apoyos a través de programas sociales. No importa que sea un municipio pequeño o grande, puede haber sólo 10 beneficiarios o millones", asegura el directivo.

Asimismo, González Vargas explica que los gobiernos interesados pueden emplear este esquema en cuestión de días. "No requieren instalar cables porque la infraestructura de comunicación ya existe y las redes que nos permiten implementar el SMS ya están ahí. En la actualidad hay ejemplos como éste en Kenia e India, donde ya es una forma de pago más consolidada; es la forma de empezar en la digitalización e inclusión financiera", concluye Pablo González.



#### POR MARTHA MEJÍA

FOTO: ELIZABETH RUIZ /CUARTOSCURO

n los últimos años las ciudades mexicanas han crecido exponencialmente, en parte como consecuencia de asentamientos irregulares de los sectores más empobrecidos.

De acuerdo con la Ley General de Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano, publicada en el Diario Oficial de la Federación (DOF) el 28 de noviembre de 2016, la ocupación formal de suelo se establece en las leyes estatales de desarrollo urbano.

En la actualidad existen dos tipos de ocupación irregular: la primera es la ocupación directa del terreno por parte de los llamados "paracaidistas". La segunda es la más común: se da cuando las tierras que se ocupan no han sido previamente desincorporadas de un tipo de régimen de pro-

# OCUPACIÓN DEL SUELO

#### en orden

La Ley General de Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano permite a los gobiernos municipales contener el crecimiento desmedido de la mancha urbana

piedad especial como la ejidal, comunal, federal, municipal u otro, o bien no se han obtenido las autorizaciones urbanas correspondientes por lo cual la ocupación y división de la tierra resulta informal e irregular.

"En el caso de los ejidos, a pesar de que se trataba de propiedad que no es enajenable, los ejidatarios al ver que sus tierras no producían las suficientes ganancias, vendían algunos terrenos y lo hacía a través de alguna minuta y de un contrato interno que registraban con el comisionado ejidal", indica Martín Sánchez Trejo, director de The Area Consultoria.

215 Alcaldes de México / Febrero 2017

TO: ENRIQUE ORDÓÑEZ /CUARTOSCURO

De acuerdo con la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano (Sedatu), actualmente la propiedad social ocupa la mayor parte del territorio nacional con 51 por ciento, es decir, 100 millones de hectáreas son propiedad social, de las cuales 96.9 por ciento se han regularizado.

La Comisión para la Regularización de la Tenencia de la Tierra (Corett) es la encargada de regularizar los asentamientos humanos en el país. Dicho organismo es coordinado por la Sedatu y actúa como intermediaria para que los propietarios ejidales canjeen su título de propiedad por una escritura en el Registro Público de la Propiedad dándoles certeza jurídica.

#### LAS OPCIONES

La Ley General de Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano permite a los municipios contener el crecimiento desmedido de la mancha urbana, la invasión de zonas y su respectivo hábitat a través del ordenamiento, la compactación, la densificación y la planificación de su territorio.

Hoy día existen municipios preocupados por la regularización de estos asentamientos, sin embargo no todos saben cuál es el mejor procedimiento.

Al respecto, Sánchez Trejo indica que hay dos formas de hacerlo: "Si el asentamiento irregular se encuentra en propiedad social, lo que se debe de hacer es llegar a un acuerdo con las autoridades ejidales, pues por ley la única persona que tiene la facultad de dar autorización para regularizar un ejido es su asamblea ejidal".

Ya con la aprobación y el apoyo de la Asamblea, toca el turno al municipio, que tiene que establecer un convenio con la Corett para que pueda entrar a regularizar, es decir, a brindar los servicios básicos como agua potable, drenaje, luz eléctrica, entre otros.

Sánchez Trejo apunta que el segundo procedimiento es similar, la diferencia radica en que éste va acompañado de empresas "serias y formales que nos dedicamos a la regularización del asentamiento humano".

"Es básicamente el mismo procedimiento, la diferencia es que en el segundo, el municipio va acompañado con un equipo multidisciplinario de especialistas. La Corett hace la entrada con la normatividad correspondiente y con las observaciones que dispuso el área encargada del desarrollo urbano del municipio y el avecindado correspondiente, se entrega la estructura de planos, el cabildo autoriza y el siguiente paso es acudir a una asamblea de formalidades especiales con notario público", expone.

El directivo precisa que toda la documentación se debe enviar al Registro Público de la Propiedad, y en cada estado se deberá hacer llegar a donde emitan los títulos de propiedad para que puedan pasar los dueños por sus escrituras correspondientes.

En este sentido apunta que las ventajas de que una administración municipal agilice el proceso de regularización de predios tienen que ver al final con ampliar su patrón catastral, es decir "habría un mayor control y más ingresos para el mismo municipio", apunta.

Cabe destacar que en estos procesos de regularización de la tierra, el paso final, que es la entrega de escrituras, puede ser gratuito para el beneficiado si se demuestra pobreza de patrimonio.

Se trata del Programa de Apoyo a los Avecindados en Condiciones de Pobreza Patrimonial para Regularizar Asentamientos Humanos Irregulares (Pasprah) de la Corett, que es un instrumento de apoyo para los hogares que no han podido llevar a cabo los procesos de regularización, en este caso es el gobierno quien tiene la obligación de intervenir para que éstos puedan tener certeza jurídica de su patrimonio.

#### **DE RURALES A URBANOS**

A su vez Pablo Vaggione, representante del Programa de Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-HABITAT) en México, señala que el desafío para los gobiernos locales se centra en convertir los espacios semirrurales a urbanos, es decir, darle una visión activa y proactiva de la ciudad.

"Sin duda esto no es cosa menor, ya que el siglo XXI es el de las ciudades: los espa-



#### Algunos beneficios

### Regularización de la tenencia de la tierra

- Se otorga título de propiedad (escritura) del predio regularizado
- Se indemniza a los núcleos agrarios por la expropiación de las tierras para su regularización

### Incorporación de suelo libre para desarrollo urbano y vivienda

- Se entrega el suelo libre o predio expropiado con sus respectivos títulos de propiedad a los gobiernos estatales o municipales o inversionistas designados
- Se indemniza a los núcleos agrarios por la expropiación de tierras destinadas para su regularización

Fuente: Corett

cios urbanos se están convirtiendo en la forma central de organización de casi todas las sociedades humanas. Cuatro mil millones de personas habitan actualmente en las ciudades, lo que representa 54.5 por ciento de todos los habitantes del planeta", expone.

De acuerdo con la Organización de las Naciones Unidas (ONU), para 2050 la población de todas las ciudades del mundo podría incrementarse a 6,500 millones de personas, y con ellas, la infraestructura urbana.

"Con esta perspectiva de crecimiento poblacional, en los próximos años se presentarán múltiples desafíos en el desarrollo urbano, desde el transporte, el impacto ambiental, la economía y cultura", explica el representante de ONU-HABITAT.

#### Experiencia Internacional

#### POR REDACCIÓN ALCALDES DE MÉXICO

ependiente del departamento de Antioquía, el Área Metropolitana del Valle de Aburrá (AMVA) fue la primera entidad político-administrativa de su clase creada en Colombia y está integrada por las municipalidades de Caldas, La Estrella, Sabaneta, Itagüí, Envigado, Bello, Copacabana, Girardota, Barbosa y su capital: Medellín, el segundo polo poblacional más importante de Colombia, después de Bogotá.

Éste es uno de los esquemas asociativos territoriales de más trayectoria en Colombia, creado desde 1980 e integrado por 10 municipios. Además tiene un órgano de decisión que es la Junta Metropolitana, conformado por el alcalde, los titulares del poder ejecutivo local del área y algunos representantes de los concejales que componen el AMVA.

Datos aportados por ONU-Hábitat revelaron que el presupuesto del proyecto correspondió a 1.2 millones de dólares (mdd), no obstante, 600 mil dólares fueron aportados por dicha administración y el resto por el organismo internacional.

El proyecto en el AMVA fortaleció la integración de la región metropolitana del Valle de Aburrá en temas de ordenamiento territorial, mediante el diseño e

# EN ENTREVISTA FOLO: ROSALÍA MORALES

 Cuauhtémoc Paz Cuevas, director General Adjunto de Apoyo al Desarrollo de los Gobiernos Locales del Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal (Inafed)

# ÁREAS METROPOLITANAS FUNCIONAN EN COLOMBIA

La experiencia en el Valle de Aburrá permitió el reconocimiento de problemáticas comunes en la prestación de servicios públicos y la implementación de proyectos estratégicos a escala supramunicipal

implementación de instrumentos para la gestión del suelo, la articulación de lineamientos regionales y la promoción de espacios de intercambio del conocimiento e investigación, refiere Roberto Lippi, coordinador de la Oficina de ONU-Hábitat en Colombia.

#### **RESCATE DE EXPERIENCIAS**

El régimen vigente para las áreas metropolitanas en Colombia establece que éstas son entidades administrativas de derecho público con personería jurídica, autonomía administrativa, patrimonio y autoridades propias, formadas por un conjunto de dos o más municipios integrados alrededor de un municipio núcleo, vinculados entre sí por dinámicas e interrelaciones territoriales, ambientales, económicas, sociales, demográficas, culturales y tecnológicas.

Por tanto, tienen a su cargo la planificación del territorio y ejercen como autoridad ambiental cuando su población urbana supera 1 millón de habitantes, dos de las competencias más importantes para garantizar la articulación intermunicipal de los planes de ordenamiento territorial (POT) y el desarrollo sustentable.

Aunque el proyecto ya finalizó, permitió la generación de espacios de diálogo entre autoridades municipales y regiona-

les para analizar las debilidades y fortalezas de la integración, la posición y análisis del proyecto de Ley 1625 de 2013, y a nivel técnico los contenidos y alcances de los instrumentos de planificación con que contaban los municipios y dicha región.

Las funciones principales del AMVA son orientar las políticas de planificación de los 10 municipios que la conforman, ser autoridad ambiental en el territorio urbano de sus alcaldías, ser autoridad de transporte masivo y metropolitano, y ejecutar obras de interés común.

Sus logros se reflejan en obras de infraestructura y movilidad metropolitana, equipamientos de carácter regional, programas de uso eficiente del agua y otros recursos ambientales, en la orientación de los POT municipales para articular políticas de uso del suelo, viviendas, infraestructura, proyectos de desarrollo y equidad, entre otros.

#### REPLICAR EN MÉXICO

La experiencia del AMVA permitió alentar el interés de otras ciudades por constituirse oficialmente como áreas metropolitanas, a partir del reconocimiento de problemáticas comunes en la prestación de servicios públicos y la implementación de proyectos estratégicos a la escala supramunicipal.

Uno de los logros de este proyecto fue incidir en la planificación del territorio de su jurisdicción, pues con la competencia de los usos del suelo, cada municipio colombiano puede tener procesos de planificación realizados por entidades metropolitanas, como el AMVA, donde son fundamentales para la resolución de conflictos derivados de distintas visiones de desarrollo que se presentan en territorios conurbados.

Según el coordinador de la Oficina de ONU-Hábitat en Colombia, la viabilidad que este modelo pueda replicarse en otros gobiernos locales, específicamente en los municipios mexicanos, es viable si se tiene en cuenta que la mayoría de ciudades mexicanas atraviesan actualmente procesos de conurbación similares a los de las ciudades colombianas.

Roberto Lippi explica que esto representa un reto para los gobiernos locales en términos de gestión del desarrollo territorial y al mismo tiempo una oportunidad para que instalen mecanismos que les permitan gestionar el desarrollo de sus territorios desde la escala supramunicipal.

"Un aspecto que se debe tener en cuenta es que en Colombia la gestión metropolitana ha funcionado porque se tienen instituciones administrativas que se encargan específicamente de este proceso, y esto ayuda a que el tema metropolitano no se convierta en una carga adicional para los gobiernos municipales", sostiene.

El funcionario concluye con que otro tema importante es el marco jurídico que se ha desarrollado en Colombia a nivel nacional para reglamentar el ejercicio metropolitano, lo que les ha permitido a las áreas tener instrumentos de gestión territorial y establecer sus instituciones administrativas.

Al respecto, Cuauhtémoc Paz Cuevas, director General Adjunto de Apoyo al Desarrollo de los Gobiernos Locales del Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal (Inafed), menciona que la cooperación internacional de organismos como ONU-Hábitat representa una alternativa ante la caída y la crisis de recursos fiscales que han pade-

#### LOS PRINCIPALES PRODUCTOS DEL PROYECTO AMVA

- 1. Recomendaciones para la puesta en marcha del modelo de ordenamiento territorial y la elaboración del Plan Estratégico Metropolitano de Ordenamiento Territorial.
- **2.** Guía para la integración de los lineamientos metropolitanos en los Planes de Ordenamiento Territorial de los municipios del AMVA.
- **3.** Guía para la sistematización de experiencias exitosas en materia de integración metropolitana, aplicada en 8 instrumentos de planeación.
- Documento de diseño de un Laboratorio Metropolitano de Ordenamiento Territorial.
- **5.** Identificación y sistematización de prácticas exitosas en materia de integración metropolitana en Brasil, España y Francia.

Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por Roberto Lippi, coordinador de la Oficina de ONU-Hábitat en Colombia.

cido durante varios años los municipios, la cual también los apoya para abordar temas específicos.

"La cooperación internacional es un área de oportunidad que tenemos que aprovechar. La oferta internacional en el país es muy grande y el compromiso del Inafed es buscar a las agencias para apoyarlas en la difusión de sus ofertas en materia de cooperación con los gobiernos municipales del país", afirma.

ONU-Hábitat tiene sus propios mecanismos para llegar a los gobiernos locales, aunque el Inafed, tras evaluar el proyecto que requiere cada municipio, podría ser un facilitador "para sumar esfuerzos", concluye.



Servicio especializado en comercio para el suministro de equipo y todo lo necesario para la eficiencia, modernización y desarrollo de municipios y entidades gubernamentales como:

 Iluminaria, patrullas, compactadores de basura, ambulancias, maquinaria pesada, pipas, grúas, camiones de volteo, etc.

Contamos con el soporte de:









#### OPERADORA PUMA SAPI DE C.V.

Calle Esfuerzo #4-H. Col. Industrial Atoto. Naucalpan de Juárez Edo. de México (55) 2125 6365 y (55) 5034 9467 www.operadorapuma.com

# Red de Ciudades Sustentables en México

La Sedatu, la ONU Hábitat, la Unesco, la agencia alemana GIZ y el gobierno francés auspician a 9 ciudades para implementar instrumentos de planeación, territoriales y urbanos



#### POR REDACCIÓN ALCALDES DE MÉXICO

FOTO: ROSALÍA MORALES

a Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano (Sedatu) puso en operación el proyecto piloto Red de Ciudades Sustentables, en el contexto de su integración a la conferencia de las partes (COP 21) de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) en París, Francia; además de estar vinculada con los propósitos de la ONU Hábitat III, tercera reunión del organismo para concretar acciones sobre vivienda y desarrollo urbano.

Desde 2008 más de la mitad de la población habita en ciudades, pues 90 por ciento del crecimiento urbano se ubica en países en desarrollo, "lo que representa alrededor de 70 millones de nuevos habitantes en ciudades cada año", tal como lo indica el estudio Ciudades sostenibles en México: una propuesta conceptual y operativa, elaborado por el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNPFA, por sus siglas en inglés).

En México, la Sedatu creó tres redes de ciudades: resilientes, ciudades seguras y ciudades sostenibles, que armonizan con el objetivo 11 de Desarrollo Sostenible de la ONU; además

de entrar en coordinación con la nueva Ley General de Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano, aprobada por el Congreso de la Unión.

Cabe mencionar que dicha iniciativa fue creada para evitar el crecimiento desordenado de las ciudades y los asentamientos irregulares en zonas de riesgo.

#### PLANEACIÓN INTERURBANA

El modelo de ciudad sostenible promovido por la Sedatu y la ONU Hábitat III desarrollará urbes compactas, productivas, competitivas e incluyentes, mediante un esquema planeado para generar cambios eficientes en el mediano y largo plazo.

El trabajo de planeación comenzó con la concertación de reuniones en las entidades sobre la necesidad de constituir una iniciativa de Reforma Urbana, por lo que convocaron a urbanistas, académicos y representantes de la ONU Hábitat.

Tras aquellas reuniones con representantes de gobiernos locales y expertos, se integró un mapa de nueve ciudades en las

## Por mejores urbes

• El Infonavit, a través de su capítulo Hipoteca Verde, ha otorgado 2'068,353 créditos



• El Programa Ecocasa-SHF ha financiado desde 2013 cerca de 20,000 viviendas de baja emisión de CO que han implementado instrumentos de planeación, territoriales y urbanos apegados al caso de cada urbe, por lo que reciben apoyo directo de organismos internacionales como la Agencia Alemana de Cooperación (GIZ, por sus siglas en alemán) y el gobierno de Francia.

Las demarcaciones elegidas son: Campeche, Campeche; Cozumel, Quintana Roo; Tehuacán y Puebla, Puebla; Nuevo Laredo, Tamaulipas; Huamantla, Tlaxcala; Jiutepec, Morelos; Tijuana, Baja California, y El Derramadero, Coahuila.

Campeche es apoyada por el gobierno Francés; Cozumel es asistido por la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (Unesco, por sus siglas en inglés); y Tehuacán es respaldado por la GIZ y la ONU Hábitat, con quienes en abril pasado firmó una carta de colaboración.

En este proyecto, el Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores (Infonavit), a través de su capítulo Hipoteca Verde, ha otorgado 2 millones 68 mil 353 créditos de este tipo; además el Programa Ecocasa-Sociedad Hipotecaria Federal (SHF) ha financiado desde 2013 cerca de 20 mil viviendas de baja emisión de dióxido de carbono (CO<sub>2</sub>).

#### **EL NUEVO TRAZO METROPOLITANO**

Christian Pierre Soto Santiago, experto en planeación territorial y maestro en Urbanismo por la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM) y la Universidad Autónoma Metropolitana (UAM), respectivamente, refiere que el reto para crear ciudades sostenibles reside en la transversalidad de los proyectos, además de su temporalidad.

El especialista coincide con la tesis sostenida por la ONU Hábitat, la cual asegura que para 2030 seis de cada 10 personas vivirán en asentamientos urbanos, por lo que aumentará el espacio a más de 300 por ciento, lo que implica construir una ciudad del tamaño de Londres.

Soto Santiago manifiesta que para que este proyecto tenga el resultado esperado conforme a su planeación a largo plazo, es necesario que el trazo urbano facilite la gentrificación, es decir, que los centros de trabajo, estudio y esparcimiento se ubiquen cerca de los espacios habitacionales de la población, aunque esto podría contraindicarse al generar un aumento en la renta de viviendas.

"Parece buena la idea, pues hoy día las personas no eligen dónde vivir y son expulsadas de los sitios más céntricos de

la ciudad, lo que las lleva hacia las periferias y a ingeniárselas para cubrir la necesidad básica de vivienda", advierte.

El experto cuestiona el término "sustentable" de la Red, al explicar que éste refiere el bajo impacto hacia la naturaleza, apoyado en estudios realizados por David Satterthwaite, del Instituto Internacional de Medio Ambiente y Desarrollo (IIED), quien asegura que "las ciudades nunca lograrán la sostenibilidad, porque dependen de la importación de alimentos y energía, tanto de ecosistemas lejanos como inmediatos".

Mediante labores intra y extraurbanas puede disminuir el impacto ambiental, lo que derivará en la reducción de transferencias de problemas ambientales hacia otros ecosistemas, aunque este objetivo es casi imposible, asegura.

El especialista en urbanismo cuestionó la elección de ciudades y anotó que no se incluyeron sitios del Bajío como Morelia o algún municipio de Guadalajara, donde comienzan a tener problemas de movilidad y en donde el impacto podría apreciarse a mediano plazo.

Una ciudad sostenible no es un espacio autónomo, sino un sistema que compromete al mundo, por lo que no es un estado final y debe apreciarse como un proceso que contribuye al desarrollo, y para ello, señala la necesidad de voltear hacia el campo.

 Para 2030, 6 de cada 10 personas vivirán en asentamientos urbanos, por lo que aumentará el espacio a más de 300%



 Hay alrededor de 70 millones de nuevos habitantes en las ciudades del mundo cada año

Fuente: Ciudades sostenibles en México: una propuesta conceptual y operativa, elaborado por el Fondo de Población de las Naciones Unidas.

#### ▶ Por Cynthia Grajales

Un complemento perfecto para cualquier ocasión, desde combinaciones informales hasta ocasiones especiales. Un accesorio que puede cambiarle el sentido y

elevar por completo tu outfit.

#### **TIPS**

- \* Las opciones estampadas son las más comunes. Llévalas sobre prendas lisas para que no haya demasiada información a la vista.
- **★** Dale múltiples usos. Desde mascadas en el cuello, como bufanda, como accesorio en el asa de la bolsa o en el pelo; sólo intenta que sea el único accesorio para no saturar tu look.
- \* Si eres de cuello corto intenta no amarrarla a esta parte de tu cuerpo, porque visualmente disminuye el espacio.
- \* Si vas a mezclar estampados sólo asegúrate de que mantengan el equilibrio en la paleta de colores y balancéalo con piezas sólidas en la parte inferior del cuerpo.

ght Hour Cream ive Lip Repair Bala



Avène: Este aceite corporal sella la humedad natural del cuerpo. / Elizabeth Arden: Es un hidratante intenso para labios resecos. / Mio: Un cepillo de cerdas naturales para el cuerpo, que elimina todas las células muertas. / Natura Bissé: Se trata de un hidratante tonificante para cuello. / Oribe: Shampoo para cabello teñido que es ideal para conservar el color.





#### www.alcaldesdemexico.com

RevistaAlcaldesdeMexico @@AlcaldesMexico







Moliere No.330 Desp. 401,
Col. Polanco Reforma, Del. Miguel Hidalgo, C.P.
11550, México, D.F. Tel. 5545 8104
www.alcaldesdemexico.com
contacto@alcaldesdemexico.com »
suscripciones@alcaldesdemexico.com »



Dr Harris: Es un cepillo de cerdas naturales, indispensable para un look pulcro. / Dipthyque: Una fragancia poco común, con aroma fresco y efecto revitalizante. / Tom Ford: Exfoliante para rostro que elimina todos los puntos negros y equilibra el pH de la piel. / Perricone: Es un hidratante facial reconfortante para pieles maltratadas. / Kiehl s: Se trata de un bloqueador solar con espectro solar.

# LA PERIODISTA DE VIDA

www.fernandafamiliar.soy





El sitio web de la periodista más escuchada en México.



Cada mes, más de tres millones de personas nos leen, nos escuchan, nos comentan y nos viralizan.



Descubre cómo podemos hacer de tu comunicación un contenido único.

publicidad@fernandafamiliar.soy Oficina: 5089-9040 Móvil: 55-4141-8571

En la revista Alcaldes de México hemos preparado una serie de conferencias exclusivas para ti.

- · Cómo lograr el éxito
- · Impacto en las redes sociales
- La inseguridad en México

## **Gadgets**

▶ Por Leonardo Aramis Flores Carranza







.....

- (1) Sistema de sonido Panasonic Urban Audio SC-UA7. De diseño minimalista y sonido dinámico. Es de una sola pieza, con un arreglo vertical de 10 altavoces que brindan hasta 18,700 watts. Cuenta con AirQuake Bass, tecnología exclusiva que usa cuatro conductos de aire para reflejar los tonos bajos.
- (2) Phablet HP Elite x3. Es el primer dispositivo móvil creado para los negocios que brinda una productividad de phablet, laptop y desktop en un solo dispositivo. Cuenta con dos altavoces estéreo, tres micrófonos omnidireccionales integrados con cancelación de ruido y sonido Bang&Olufsen Play, lo que permite una mejor experiencia en conferencias telefónicas y llamadas. Emplea sistema operativo Continuum en Windows 10.
- (3) Banda Apple Watch Nike+.
  Cuenta con GPS integrado
  para registrar el ritmo,
  distancia y ruta. Es resistente
  al agua hasta 50 metros.
  Disponible únicamente en dos
  diferentes presentaciones
  de caja de aluminio, de 38 y
  42 milímetros y se combinan
  con cuatro exclusivos colores
  de correas deportivas Nike:
  Negro/Volt, Negro/Gris
  Azulado, Plata Mate/Blanco y
  Plata Mate/Volt.
- (4) Laptop Lenovo ThinkPad X1
  Carbon. Elaborada con fibra
  de carbono que refuerza todo
  el sistema, lo convierte en un
  equipo ultra liviano, resistente
  y muy portátil. Cuenta con
  teclado de precisión, lector
  de huellas digitales, sistema
  Dolby Home Theater v4 y un
  mejor diseño para el control de
  la temperatura.
- (5) Teléfono inteligente Sony Xperia XZ. Cuenta con una cámara trasera de 23 megapixeles y frontal de 13 megapixeles con súper alta sensibilidad de ISO6400 y lente gran angular de 22 mm/90 grados. Tiene un diseño de superficie curva, la pantalla es de cristal de 5.2 pulgadas y la parte trasera es metálica.



## #VUELVEAIMAGINAR

- TRAMÍTALO COMPLETAMENTE GRATIS
- EN CENTROS DE SERVICIO INFONAVIT O EN BANCOS PARTICIPANTES
- PAGA A 12, 18, 24 0 30 MESES
- AHORA CON UNA TASA DE INTERÉS MÁS BAJA

www.mejoravit.com Síguenos en 🔞 💟 🖸























Más ahorros en más de 3,000 tiendas

Inversión de 1,300 millones de dólares para 10,000 nuevos empleos

Energía renovable en el 77% de nuestras tiendas

Trabajo voluntario en más de 300 comunidades

Empleo permanente para 200,000 mexicanos

Apoyamos a más de 20,000 Pequeños Productores















